



Н.Р. Соколова,
научный руководитель АНО «Равноправие»

ВНЕДРЕНИЕ НДТ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ: ПЕРЕХОД НА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ И ПОЛУЧЕНИЕ КЭР



Меры государственного регулирования в зависимости от категории объекта НВОС

Документация и ответственность

**Ключевые
вопросы**

Внедрение НДТ

Создание систем автоматического контроля

Вступление в силу с 01.01.2019 части положений Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 219-ФЗ) в значительной степени изменило систему экологического нормирования, которое теперь зависит от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее — НВОС).

Категорирование объектов НВОС также было введено Федеральным законом № 219-ФЗ. Например, все объекты, на которых осуществляется деятельность в области обращения с отходами производства и потребления, относятся преимущественно к объектам I и II категорий (табл. 1).



Таблица 1. Критерии отнесения объектов обращения с отходами к объектам I и II категорий

№ п/п	Пункт Критериев ¹	Вид хозяйственной и (или) иной деятельности	Числовые показатели
Критерии отнесения объектов, оказывающих значительное НВОС и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, к объектам I категории			
1	Подпункт «н» п. 1	Обезвреживание отходов производства и потребления I–III классов опасности, включая пестициды и агрохимикаты, пришедшие в негодность и (или) запрещенные к применению	—
		Обезвреживание отходов производства и потребления IV и V классов опасности	Проектная мощность — 3 тонны в час и более
2	Подпункт «о» п. 1	Обработка и утилизация отходов в части, касающейся обеззараживания и (или) обезвреживания биологических и медицинских отходов	Проектная мощность — 10 тонн в сутки и более
3	Подпункт «п» п. 1	Захоронение отходов производства и потребления I–III классов опасности	—
		Захоронение отходов производства и потребления I–III классов опасности, IV и V классов опасности, включая твердые коммунальные отходы	20 тыс. тонн в год и более
Критерии отнесения объектов, оказывающих умеренное НВОС, к объектам II категории			
4	Подпункт «ч» п. 2	Хранение отходов производства и потребления I–III классов опасности	—
		Хранение отходов производства и потребления IV и V классов опасности	50 тонн в сутки и более
		Обезвреживание отходов производства и потребления IV и V классов опасности	Проектная мощность — менее 3 тонн в час
		Захоронение отходов производства и потребления IV и V классов опасности, включая твердые коммунальные отходы	Менее 20 тыс. тонн в год

ДОКУМЕНТАЦИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность **на объектах I категории**, обязаны получить **комплексное экологическое разрешение** (далее — КЭР) — данный документ выдается территориальными органами Росприроднадзора на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов обоснования КЭР и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

КЭР выдается на отдельный объект НВОС (в т.ч. линейный) и содержит:

- технологические нормативы;
- нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах;
- нормативы допустимых физических воздействий;
- нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- требования к обращению с отходами производства и потребления;
- согласованную программу производственного экологического контроля (далее — ПЭК);
- срок действия КЭР.

¹ Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029.



В соответствии с вступившими в силу положениями Федерального закона № 219-ФЗ Минприроды России был подготовлен Приказ от 18.04.2018 № 154, которым утвержден перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов (далее — Перечень).

К СВЕДЕНИЮ

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I категории, включенных в Перечень, обязаны обратиться в территориальный орган Росприроднадзора с заявкой на получение КЭР в период с 01.01.2019 по 31.12.2022. Остальные хозяйствующие субъекты обязаны получить КЭР до 01.01.2025.

Заявка на получение КЭР должна содержать следующую информацию:

- наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя;
- код объекта НВОС;
- вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);
- информация об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии;
- сведения об авариях и инцидентах, повлекших за собой НВОС и произошедших за предыдущие семь лет;
- информация о реализации программы повышения экологической эффективности (при ее наличии);
- расчеты технологических нормативов;
- расчеты нормативов допустимых выбросов, сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ;
- обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- проект программы ПЭК;
- иная информация, которую заявитель считает необходимым представить.

Отметим, что в составе заявки на получение КЭР отсутствует информация о наличии у хозяйствующего субъекта **лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности**. Вместе с тем такая лицензия остается одним из наиболее важных документов, предоставляющих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям возможность осуществлять конкретные виды деятельности с конкретными группами, подгруппами и (или) видами отходов с привязкой к месту осуществления лицензируемого вида деятельности².

² См. Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 02.08.2019), Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 (в ред. от 28.12.2018).



Отсутствие вышеуказанных документов грозит природопользователю привлечением к административной, а в некоторых случаях и уголовной, ответственности:

- осуществление лицензируемого вида деятельности **в отсутствие лицензии** или **с нарушением лицензионных требований** влечет ответственность по ст. 14.1 и 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) вплоть до приостановления деятельности на срок до 90 суток;

- осуществление предпринимательской деятельности без лицензии в случаях, если это **причинило крупный ущерб** гражданам, организациям или государству либо **сопряжено с извлечением дохода в крупном размере**, — по ст. 171 Уголовного кодекса Российской Федерации вплоть до лишения свободы на срок до 5 лет;

- осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах НВОС **без КЭР**, если получение такого разрешения является обязательным, — по ст. 8.47 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере до 100 тыс. руб.

При этом за административное правонарушение, предусмотренное ст. 8.47 КоАП РФ, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность **на объектах II категории**, также вправе получить КЭР при наличии соответствующих отраслевых справочников наилучших доступных технологий (далее — НДТ).

ВНЕДРЕНИЕ НДТ

Внедрение НДТ особенно актуально с учетом имеющихся мер стимулирования хозяйствующих субъектов к проведению мероприятий по снижению НВОС и внедрению НДТ.

Так, например, при исчислении платы за НВОС к ставкам платы за объем или массу выбросов, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов **после внедрения НДТ** на объекте НВОС применяется **коэффициент 0**.

Внедрение НДТ, кроме того, осуществляется в рамках одноименного федерального проекта «Внедрение наилучших доступных технологий» (далее — Федеральный проект), который входит в состав национального проекта «Экология». Основной целью Федерального проекта является создание условий для применения всеми объектами, оказывающими значительное НВОС, системы регулирования, основанной на принципах НДТ, а также модернизация этих объектов и строительство новых производственных мощностей, характеризующихся высокими показателям ресурсной (в т.ч. энергетической) и экологической эффективности.

Основные показатели Федерального проекта:

- выданные КЭР;
- актуализированные справочники НДТ;
- поддержанные инвестиционные проекты по внедрению НДТ;
- снижение доли импорта продукции экологического машиностроения.



Применяемые сегодня справочники НДТ устарели и нуждаются в актуализации. Поэтапный график актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям утвержден Распоряжением Правительства РФ от 30.04.2019 № 866-р. Согласно данному документу справочники НДТ, применяемые в области обращения с отходами производства и потребления, будут актуализированы только в 2020–2021 гг. (табл. 2).

Таблица 2. Сроки актуализации справочников НДТ, применяемых в области обращения с отходами производства и потребления

№ п/п	Справочник НДТ	Год актуализации	Ответственный исполнитель
1	ИТС 9-2015 «Обезвреживание отходов термическим способом (сжигание отходов)»	2020	Минприроды России, Минпромторг России, Росстандарт
2	ИТС 15-2016 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме обезвреживания термическим способом (сжигание отходов))»	2021	Минприроды России, Минпромторг России, Росстандарт
3	ИТС 17-2016 «Размещение отходов производства и потребления»	2021	Минприроды России, Минпромторг России, Росстандарт

Полномочия по координации и стимулированию вовлечения отходов промышленного производства в новую систему обращения с отходами возложены на Минпромторг России.

В связи с этим для обеспечения механизмов организации перехода ответственной промышленности на принципы НДТ Минпромторгом России на базе федерального бюджетного учреждения «Научно-исследовательский центр по проблемам управления ресурсосбережением и отходами» был создан ФГАУ «Научно-исследовательский институт “Центр экологической промышленной политики”» (ФГАУ «НИИ “ЦЭПП”»). Центр исполняет функции Бюро НДТ. С целью повышения ресурсной эффективности промышленного производства, безопасности и качества вторичных ресурсов на базе ФГАУ «НИИ “ЦЭПП”» создан Технический комитет по стандартизации ТК 231 «Отходы и вторичные ресурсы».

Содействием промышленности в переходе на НДТ занимается также Технический комитет по стандартизации ТК 113 «Наилучшие доступные технологии», в задачи которого входит проведение экспертизы нормативной базы в области НДТ и проектов справочников НДТ, а также подготовка по запросу федеральных органов исполнительной власти предложений по разработке нормативной базы в области НДТ в Российской Федерации.

СОЗДАНИЕ СИСТЕМ АВТОМАТИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу ПЭК, осуществляют ПЭК в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам ПЭК.

На рисунке 1 показаны меры государственного регулирования в зависимости от категории объекта НВОС.

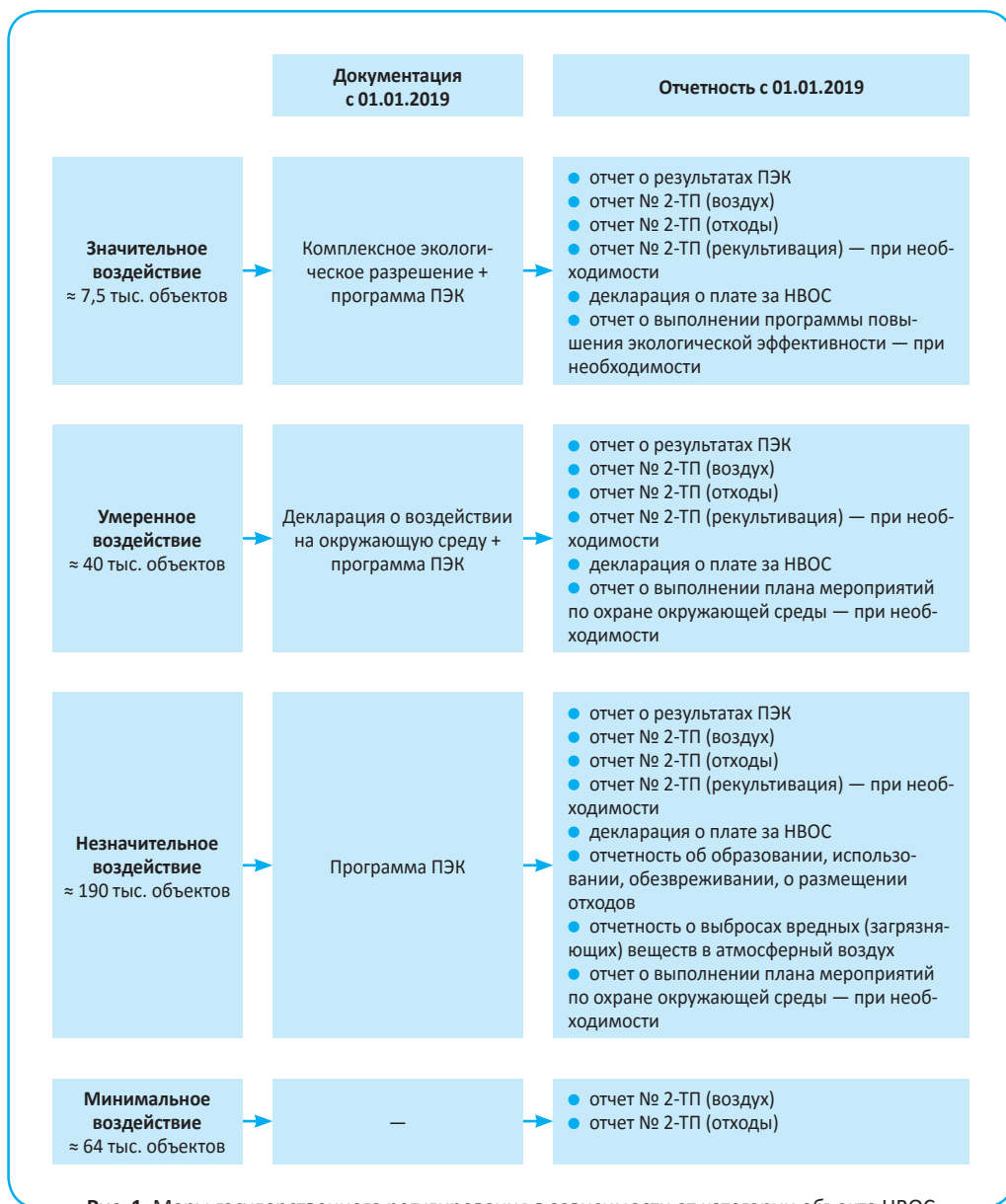


Рис. 1. Меры государственного регулирования в зависимости от категории объекта НВОС

Программа ПЭК для объектов I категории дополнительно должна содержать программу создания системы автоматического контроля или сведения о наличии такой системы.

На объектах I категории стационарные источники выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образующихся при эксплуатации технических устройств, оборудования или их совокупности (установок), виды которых устанавливаются Правительством РФ, должны быть оснащены автоматическими средствами



измерения и учета показателей выбросов и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов НВОС на основании программы создания системы автоматического контроля.

Порядок разработки необходимых документов и сроки оснащения стационарных источников системами автоматического контроля показаны на рис. 2.

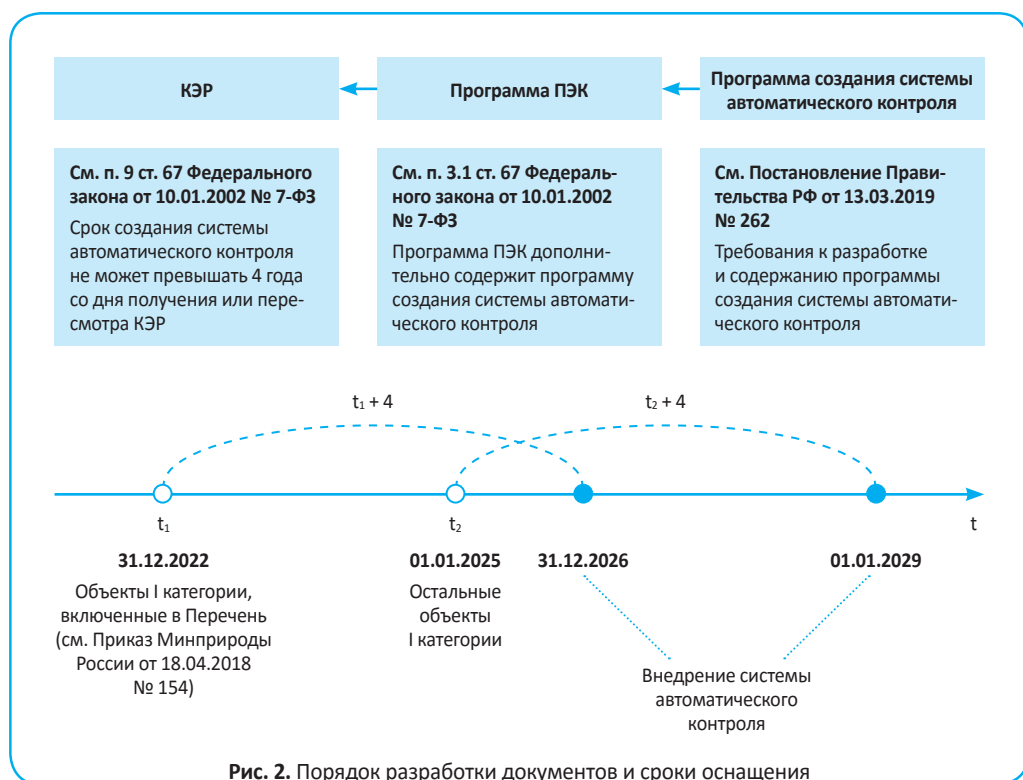


Рис. 2. Порядок разработки документов и сроки оснащения стационарных источников системами автоматического контроля

В настоящее время часть принципиально важных вопросов, касающихся новой системы нормирования на принципах НДТ, все еще остается неурегулированными. Учитывая отсутствие ряда необходимых подзаконных нормативных актов и практики правоприменения введенных норм, большинство природопользователей не имеет возможности полноценно и своевременно перейти на технологическое нормирование.

Для снижения негативных правовых рисков к минимуму в будущем собственникам объектов НВОС, срок действия разрешительной документации которых подходит к концу, целесообразно максимум в течение первого полугодия 2020 г. начать разработку программы ПЭК и документов, необходимых для получения КЭР. 🌿