ЧЬЯ ЗЕМЛЯ, ТОГО И СВАЛКИ

В статье представлена правовая информация об ответственности собственников земельных участков за несвоевременную ликвидацию мест несанкционированного размещения ТКО или отказ от нее, а также алгоритм надлежащих действий регоператора в случае обнаружения подобных свалок.

Н. Р. Соколова
М. А. Магомедов
АНО «Равноправие»

С вступлением в силу с 01.01.2016 части положений Федерального закона № 458-ФЗ[1] (п. 23 ст. 1) образован институт регоператора по обращению с ТКО. Для обеспечения деятельности по обращению с ТКО регоператор обязан, в числе прочего, при обнаружении места несанкционированного размещения ТКО в зоне своей ответственности уведомить в 5-дневный срок орган местного самоуправления и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении такого места. Одновременно в адрес собственника земельного участка (юридического или физического лица, органов местного самоуправления) направляется уведомление о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения ТКО в течение 30 дней после получения данного уведомления. Собственник такого земельного участка вправе самостоятельно обеспечить ликвидацию свалки или заключить договор на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО с регоператором. В связи с этим к уведомлению прикладывается проект договора на оказание услуг по ликвидации выявленного места несанкционированного размещения ТКО.

Если собственником земельного участка никаких мер, направленных на ликвидацию свалки, не предпринято, то регоператор в течение 30 суток с момента получения уведомления обязан собственными силами и за свой счет ликвидировать место несанкционированного размещения ТКО. В таком случае регоператор вправе понесенные им расходы взыскать в судебном порядке, что определено Правилами обращения с ТКО, п. 17 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156[2] (далее – Правила).

30 дней –

срок, за который должно быть ликвидировано место несанкционированного размещения ТКО (отчет ведется от дня направления уведомления регоператором).

Существующая на сегодняшний день судебная практика возлагает обязанность по ликвидации свалки на регоператора*. При этом игнорируются положения Земельного

* Для примера: решение по делу № 2-2667/2019 Советского районного суда г. Улан-Удэ.

К сведению

Ликвидировать несанкционированную свалку может собственник земельного участка, на котором она расположена, или регоператор – в таком случае собственник должен компенсировать расходы на работы.

кодекса, в соответствии с которыми в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия (п. 2 ч. 2 ст. 13 Земельного кодекса РФ[3]). В то же время в ГОСТ 30772-2001[4] (являющимся обязательным к исполнению в силу положений ст. 46 Федерального закона № 184-ФЗ[5]) прописано, что в случае, если не установлен собственник отходов, таковым являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся (п. 7.8).

Как же в этой ситуации поступить регоператору? Есть несколько вариантов развития событий. Можно ожидать, когда органы прокуратуры обратятся в суд с иском к ряду лиц, включая регоператора, об обязательстве ликвидировать свалку.

В случае ликвидации несанкционированной свалки по собственной инициативе регоператору необходимо определить безусловного собственника земельного участка. В случае неустановления такового руководители регоператора могут понести ответственность за самоуправство, при этом возможность взыскания понесенных расходов при ликвидации несанкционированной свалки с собственника земельного участка в судебном порядке будет затруднена тем, что не определен надлежащий ответчик.

Регоператор имеет право и обязанность провести работы по ликвидации несанкционированной свалки в соответствии с Правилами, после чего, при отказе собственника земельного участка в добровольном порядке компенсировать расходы регоператора по ликвидации несанкционированной свалки, обращаться в суд для компенсации понесенных расходов.

Однако на сегодняшний день порядок расчета понесенных расходов на ликвидацию несанкционированного размещения ТКО законодательством РФ не урегулирован, такие расходы рассчитываются регоператором самостоятельно с учетом фактически понесенных затрат (п. 1 ст. 395 Гражданского кодекса РФ[6]) ввиду того, что законодательством не определены состав и объем расходов, которые регоператор имеет право предъявлять к собственнику земельного участка. При этом не определены порядок и источники компенсации расходов.

В рассматриваемой ситуации представляется целесообразным учитывать не только стоимость выполнения работ по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО, но и дополнительно предъявить к оплате расходы, связанные со сбором, погрузкой, тарированием в мешки и биг-бэги собранных ТКО. Рассчитать эти расходы можно по сборникам территориальных (федеральных) единичных расценок (ТЕР/ФЕР) по видам работ, не входящих в утвержденные тарифы для регоператора. Также в объеме предъявляемой претензии собственнику земельного участка необходимо учитывать прочие понесенные расходы и судебные издержки. Если собственник земельного участка откажется от возмещения понесенных регоператором расходов добровольно, то в судебном порядке, кроме основных расходов, целесообразно заявить требование о взыскании процентов за пользование чужими денежными средствами.

Проблема

Порядок расчета расходов на ликвидацию несанкционированной свалки не урегулирован.

При отсутствии у собственника земельного участка средств на возмещение затрат регоператора допустимо отчуждение и реализация отчужденного имущества, в том числе земельных участков (частная собственность), на которых размещена несанкционированная свалка. На стадии исполнения решения суда о взыскании допускается реализация земельного участка и другого имущества собственника для исполнения решения суда.

В тех случаях, когда земельный участок находится в федеральной, региональной или муниципальной собственности, решение суда и исполнительный лист направляются в отделение (управление) федерального казначейства и исполняется в соответствии с действующим законодательством (ст. 242.3 Бюджетного кодекса РФ[7]).

Владельцам участков стоит помнить про возможные многомиллионные иски регоператоров и претензии о возмещении вреда окружающей среде, насчитанные государственными природоохранными органами. Собственники земельного участка должны осознавать, что самостоятельная оперативная ликвидация несанкционированной свалки может обойтись гораздо дешевле, чем возмещение затрат на принудительную ликвидацию и причиненный вред окружающей среде (в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 2388).

Документы

1. Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления”, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».
2. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами»).
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.
4. ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения, введенным постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 № 607-ст.
5. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
6. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
8. Приказ Минприроды России от 08.07.2010 № 238 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды».

РАВНОПРАВИЕ
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ИНЖИНИРИНГ
ПРИРОДООХРАННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ
ОТХОДЫ И РЕСУРСЫ

научный руководитель
АНО "Равноправие"
Соколова Н.Р.

АНО «Равноправие» основана и зарегистрирована Министерством юстиции Российской Федерации в 2006 году. Мы сформировали одну из самых сильных и эффективных команд специалистов в сфере охраны окружающей среды в России, которая поможет справиться с любыми Вашими профессиональными проблемами по следующим направлениям:

- Научно-исследовательские работы и законопроектная деятельность по природоохранной тематике
- Экологический и технологический аудит
- Внедрение наилучших природоохранных технологий
- Создание и модернизация корпоративных, отраслевых, муниципальных и региональных программ обращения с отходами и ресурсами
- Комплексное сопровождение инвестиционных проектов в области охраны окружающей среды и обращения с отходами
- Эколого-правовое обслуживание

8·800·55·147·55
info@ravnopravie.online

ravnopravie.online