

НАВОЗ И ПОМЕТ ПРЕВРАТИТЬ БЫ В ДОХОД

Продолжение. Начало в № 2'2019

В первой части статьи авторами были рассмотрены такие значимые юридические действия природопользователей при обращении с навозом/пометом, как паспортизация отходов, лицензирование, ведение журнала учета движения отходов, статистическая отчетность, программа производственного экологического контроля, внесение навозо- и помехранилищ в ГРОРО, проведение государственной экологической экспертизы (далее – ГЭЭ). Какие еще обязательства несут предприятия агропромышленного комплекса (далее – АПК) при обращении с отходами навоза и помета?

Н. Р. Соколова, А. В. Кондратьев
АНО «Равноправие»

В предыдущем номере журнала авторы раскрыли общие аспекты обращения с отходами животноводческих предприятий – навозом крупного рогатого скота (далее – КРС), свиней и других видов животных, помета птицы.

Навоз/помет при непосредственном его использовании без предварительной подготовки представляет серьезную экологическую и эпидемиологическую опасность для компонентов природной среды и здоровья человека. Согласно ФККО навоз/помет, образующийся от разных видов животных и птиц, отнесен к отходам производства III–V классов опасности.

Жидкий навоз, помет и навозные (пометные) стоки животноводческих комплексов и птицефабрик при неэффективном построении системы обращения с этими отходами загрязняют как подземные, так и поверхностные воды. Наиболее интенсивное загрязнение воздуха аммиаком происходит от воздействия навоза КРС и свиней.

Продолжим рассматривать обязательства предприятий АПК при обращении с отходами навоза и помета.

РАСЧЕТ И ВНЕСЕНИЕ ПЛАТЫ ЗА НВОС

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 установлены ставки платы за НВОС и дополнительные коэффициенты. Плата взимается в том числе за размещение отходов, что подтверждает п. 10 ст. 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ).

За размещение отходов III класса опасности взимается плата за НВОС в размере 1 327 руб./т, за размещение отходов IV класса опасности – 663,2 руб./т, если навоз/помет не утилизируется, а размещается в хранилищах. В случае накопления отходов в целях утилизации или обезвреживания в течение 11 мес. со дня образования этих отходов плата не взимается.

По оценкам Минсельхоза России, платежи агрокомпаний за размещение на своих угодьях навоза и помета достигают до 35 млрд руб./год, не считая штрафов за загрязнение окружающей среды [1].

При размещении отходов, которые образовались в собственном производстве, в пределах установленных ли-



Размещение в хранилищах
(не для утилизации)

1327 руб./т –

плата за НВОС при размещении
отходов III класса опасности

663,2 руб./т –

плата за НВОС при размещении
отходов IV класса опасности

митов на их размещение на объектах размещения отходов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю на праве собственности либо ином законном основании и оборудованных в соответствии с установленными требованиями,

* Плату исчисляют по ежегодно обновляемым ставкам с учетом специальных коэффициентов.

при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам такой платы применяется уменьшенный ранее коэффициент 0,3 (п. 10 ст. 23 Закона № 89-ФЗ).

ПЕРЕХОД НА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ НА ПРИНЦИПАХ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Основным механизмом государственного регулирования при переходе на принципы технологического нормирования является установление технологических показателей наилучших доступных технологий (далее – НДТ) [2], определяющих ПДК загрязняющих веществ, объем и (или) массу выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, образования отходов, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции. Правила определения предприятиями технологических нормативов утверждены Минприроды России [3].

Технологические нормативы разрабатываются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах I категории, и устанавливаются комплексным экологическим разрешением (далее – КЭР) на основе технологических показателей, не превышающих технологических показателей НДТ, согласно п. 1 и 2 ст. 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

При оценке животноводческих/птицеводческих комплексов, попадающих также под систему НДТ и обязанных получить КЭР, было обосновано, что основное негативное воздействие оказывается на атмосферный воздух, водные объекты и почву. При этом отмечено, что загрязнение природной среды осуществляется как от каждой технологической операции отдельно, так и работы комплекса в целом.

При невозможности соблюдения технологических нормативов действующим объектом НВОС устанавливаются временно разрешенные выбросы и сбросы (далее – ВРВ, ВРС). ВРВ, ВРС устанавливаются на основе фактических показателей объе-

Соответствие технологий критериям НДТ предприятий АПК определяется информационно-техническими справочниками по НДТ (далее – ИТС НДТ), в том числе следующими:

- ИТС 41-2017 «Интенсивное разведение свиней»;
- ИТС 42-2017 «Интенсивное разведение сельскохозяйственной птицы»;
- ИТС 43-2017 «Убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях, побочные продукты животноводства»;
- ИТС 44-2017 «Производство продуктов питания»;
- ИТС 45-2017 «Производство напитков, молока и молочной продукции»;
- ИТС 2-2015 «Производство аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот»;
- ИТС 15-2016 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме обезвреживания термическим способом (сжигание отходов))»;
- ИТС 17-2016 «Размещение отходов производства и потребления»;
- ИТС 8-2015 «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях» [4].

ма или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ на объектах I категории только при наличии разработанной программы повышения экологической эффективности (далее – ППЭЭ) [5, 6] и действуют в период реализации ППЭЭ в соответствии с графиком достижения установленных технологических нормативов.

В период действия временного разрешения и реализации мероприятий ППЭЭ в отношении платы за НВОС будет применяться коэффициент 25. В случае несоблюдения снижения объема или массы выбросов, сбросов в течение 6 мес. после наступления сроков, определенных ППЭЭ, исчисленная за соответствующие отчетные периоды плата за объем или массу выбросов, сбросов, превышающие технологические нормативы, подлежит пересчету с применением коэффициента 100.

В соответствии с Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029, объекты АПК, в зависимости от типа выращиваемых животных, птиц и проектной мощности, относятся к объектам I или II категории (рис. 1 ▶ стр. 00).

ДЕКЛАРАЦИЯ О ВОЗДЕЙСТВИИ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Декларация о воздействии на окружающую среду [7] подается на объекты II категории.

ПОЛУЧЕНИЕ КЭР

КЭР [8, 9] выдается не на предприятие в целом, а на каждый отдельный объект НВОС I категории. КЭР призвано заменить собой целый ряд разрешений и документов, в частности разрешения и лимиты на выбросы и сбросы, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

КЭР выдается сроком на 7 лет и продлевается на тот же срок при соблюдении природопользователем ряда условий, а также позволяет воспользоваться льготным (нулевым) коэффициентом при расчете платы



Важно

Для объектов АПК I категории необходимо получать КЭР, а для II категории – подавать декларацию о воздействии на окружающую среду.

Постановление правительства РФ от 28.09.2015 № 1029



Рис. 1. Объекты АПК, отнесенные к I и II категориям ОНВОС

за НВОС и сэкономить тем самым значительные средства.

КЭР представляет собой разрешение, выдаваемое территориальными органами Росприроднадзора на основании, материалов обоснования КЭР, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды. КЭР обязаны получить хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах I категории.

По данным Программно-технического обеспечения учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду* (по состоянию на декабрь 2019 г.), всего из 7 425 объектов I категории порядка 1 600 – это объекты АПК.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах II категории, также вправе получить КЭР при наличии соответствующих отраслевых справочников НДТ, если внедрение требуемых НДТ и получение КЭР экономически целесообразно или системно снижает риски предприятия. При построении финансовой модели техническо-

* ПТО ОНВОС. – URL: <https://onv.fsrpn.ru/> (дата обращения: 26.12.2019).

Минприроды России утвержден пилотный перечень из 300 объектов I категории [10], которые первыми до 01.01.2023 должны получить КЭР и продемонстрировать соответствие требованиям НДТ. В этот перечень вошел единственный объект I категории предприятия АПК – АО «Вимм-Билль-Данн».

Остальные хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие объекты I категории, обязаны получить КЭР до 01.01.2025.

го перевооружения/модернизации оборудования на предприятиях АПК (с учетом возможности получения внешнего финансирования) в большинстве случаев получение КЭР и переход на НДТ экономически обоснованы.

Итак, свежий навоз/помет является, с одной стороны, опасным отходом, а с другой – ценным сырьем для производства органических удобрений. При строгом соблюдении технико-технологических процессов и юридических процедур можно трансформировать этот отход в полезное и безопасное органическое удобрение.

В ходе Послания Федеральному Соображению от 15.01.2020 Президент РФ В. В. Путин поручил в целом переходить на экономику замкнутого цик-

ла. Элементы циклической экономики уже существуют и внедряются на предприятиях АПК. Рассмотрим это на примере деятельности по разведению КРС (рис. 2 ▶ стр. 00).

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ ОРГАНИЧЕСКИХ УДОБРЕНИЙ ИЗ ОТХОДОВ ЖИВОТНОВОДСТВА: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ И РЕГУЛИРОВАНИЕ В РОССИИ

Нормативными документами, регулирующими оборот органических удобрений в странах Евросоюза, являются:

- Регламент № 2003/2003 Европейского Парламента и Совета Европейского Союза «Об удобрениях»;
- Директива о нитратах (91/676/ЕЕС);



Рис. 2. Элементы циклической экономики на примере деятельности по разведению КРС

- Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря 1992 г. (Хельсинская конвенция);
- ISO 8157:2015 Удобрения и почвоулучшающие вещества. Словарь;
- ISO 7851:1983 Удобрения и почвоулучшающие вещества. Классификация.

Особое внимание в указанных документах уделяется ограничению численности животных/птицы на предприятиях, запрету на внесение необеззараженного навоза/помета, наличию в каждом хозяйстве регламентов экологически безопасного применения органических удобрений. Согласно Хельсинской конвенции (Приложение 3, часть II, правило 2) максимальное количество навоза/помета, которое вносится каждый год, включая экскременты самих животных, поступающие в почву во время выпаса, рассчитывается по содержанию в нем азота и фосфора. С навозом/пометом в почву не должно вноситься более 170 кг азота.

В странах Северной Америки на законодательном уровне в рамках Законов «О чистой воде», «О безопасности питьевой воды» принято требование наличия в каждом хозяйстве комплексного плана по обращению с питательными веществами, плана предотвращения загрязнений.

Названные базовые международные принципы производства удобрений из отходов АПК отражены на примере типового генплана комплекса сооружений утилизации помета и отходов птицеводческого объекта (рис. 3 ▶ стр. 00).

В КАЖДОМ АГРОХОЗЯЙСТВЕ ДОЛЖЕН БЫТЬ РЕГЛАМЕНТ ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНОГО ПРИМЕНЕНИЯ ОРГАНИЧЕСКИХ УДОБРЕНИЙ.

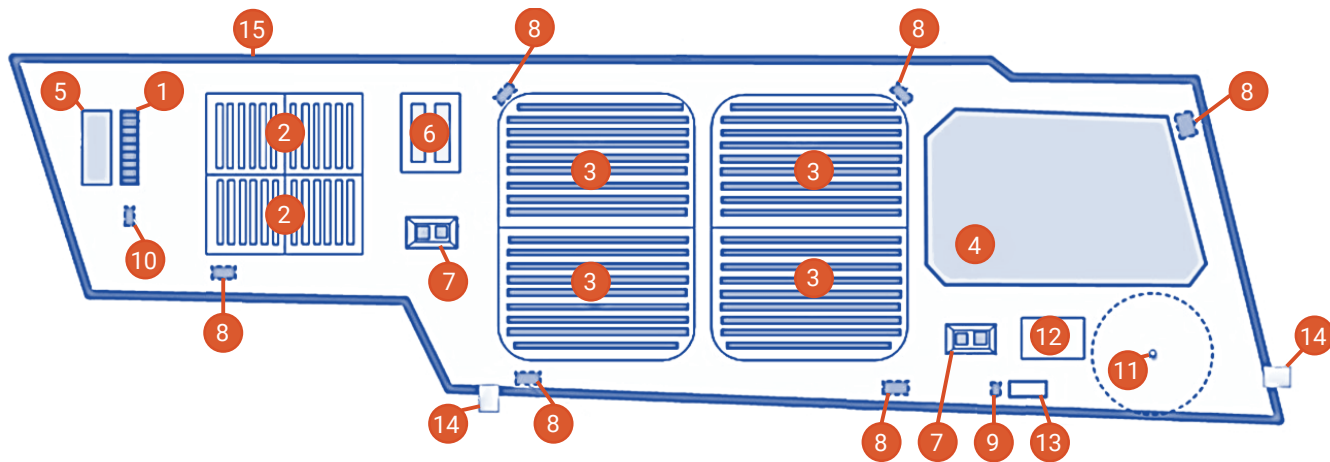
Аналогичное требование об обязательном наличии в каждом агрохозяйстве регламента экологически безопасного применения органических удобрений декларировано в России Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» (далее – Закон № 109-ФЗ).

Использование навоза, помета для производства органических удобрений должно выполняться на основании технических условий, разработанных в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», ГОСТ 2.114-95 «Межгосударственный стандарт. Единая система конструкторской

документации. Технические условия» с учетом требований, установленных законодательством в области охраны окружающей среды и законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Готовая продукция – органическое удобрение на основе навоза – должна соответствовать требованиям безопасности, предъявляемым к агрохимикатам Законом № 109-ФЗ. К агрохимикатам относятся, в числе прочего, удобрения биологического происхождения, предназначенные для питания растений и регулирования плодородия почв.

Согласно ГОСТ Р 53042-2008 «Удобрения органические. Термины и определения» навоз относится к органическим удобрениям на основе отходов животноводства. Согласно п. 5.1 ГОСТ Р 53117-2008 «Удобрения органические на основе отходов животноводства. Технические условия» удобрения относятся к малоопасным, практически неопасным веществам (IV класс опасности по ГОСТ 12.1.007-76 «Система стандартов безопасности труда. Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности»).



1 – блок биоферментационных камер для компостирования мертвой птицы;
2 – площадка со стационарной системой аэрации для компостирования подстилочного помета с отходами убойного цеха;
3 – площадка для компостирования подстилочного помета в буртах;

4 – площадка готовой продукции;
5 – биофильтр;
6 – площадка для хранения влагопоглощающих компонентов;
7 – пожарный резервуар;
8 – накопитель дождевых стоков;
9 – накопитель бытовых стоков;

10 – накопитель стоков биоферментационных камер;
11 – артезианская скважина;
12- техническая площадка;
13 – санитарно-бытовое помещение;
14 – дезинфекционный барьер;
15 – ограждение

Рис. 3. Типовой генплан комплекса сооружений утилизации помета и отходов птицеводческого объекта

Типы продукции, получаемой после утилизации навоза/помета, отражены на **рис. 4 ▶ стр. 00**.

В России разрешается производство и использование только тех удобрений, которые прошли санитарно-эпидемиологическую экспертизу и включены в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории

Российской Федерации, на основании п. 1.3 СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов».

В соответствии со ст. 18 Закона № 109-ФЗ запрещается производство агрохимикатов, не прошедших

государственную регистрацию. Согласно п. 1.3 СП 1.2.1170-02 «Гигиенические требования к безопасности агрохимикатов» (далее – СП 1.2.1170-02) к производству, реализации и применению (использованию) допускаются агрохимикаты, прошедшие в установленном порядке государственную регистрацию на основе регистрационных испы-

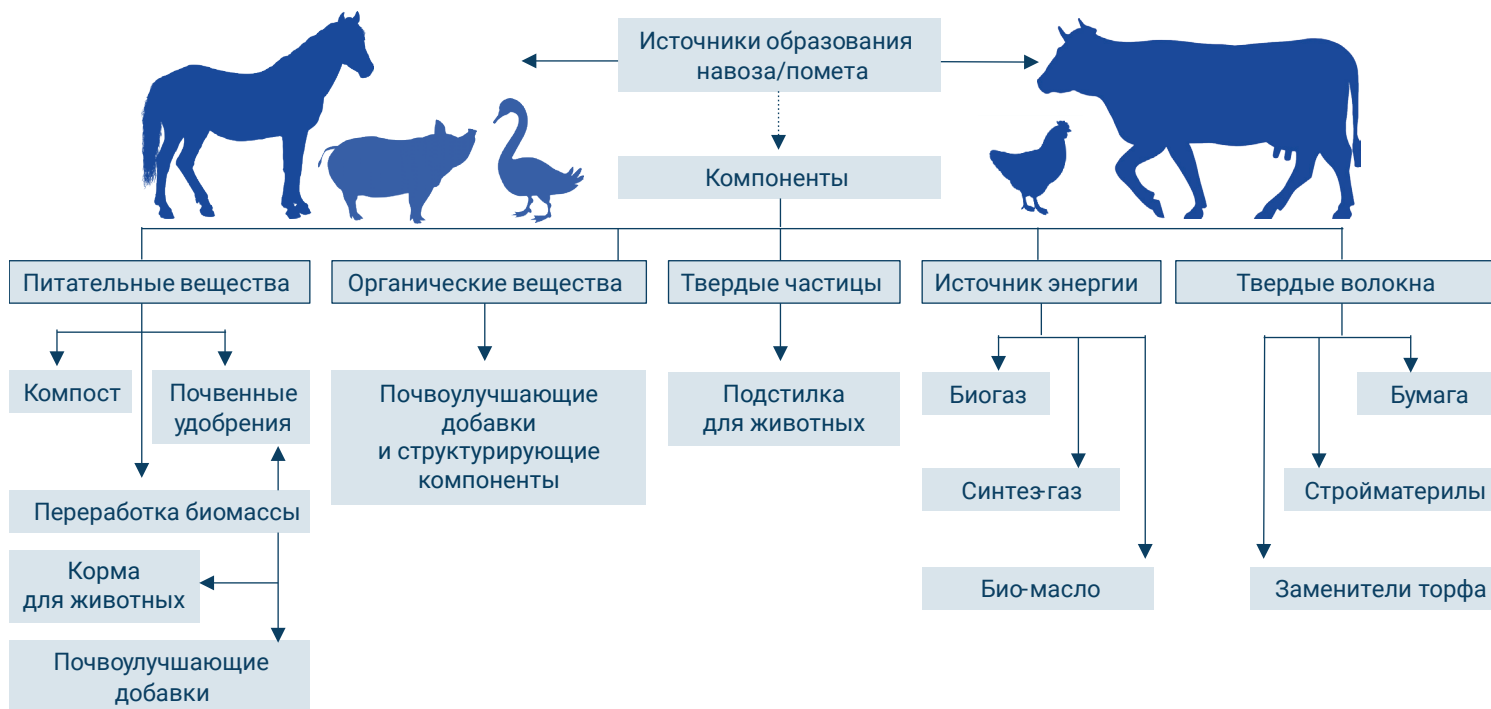


Рис. 4. Продукция, получаемая после утилизации навоза/помета

таний, включающих их токсиколого-гигиеническую экспертизу, направленную на предотвращение негативного воздействия указанных средств на здоровье людей. Использование агрохимикатов на основе отходов производств допускается только по результатам изучения их токсикологических свойств и токсиколого-гигиенической экспертизы с последующим утверждением в установленном порядке регламентов и мер безопасного обращения с ними (п. 2.2.1 СП 1.2.1170-02).

Согласно ст. 9 и 10 Закона № 109-ФЗ для разработки и обоснования регламентов применения агрохимикатов проводятся регистрационные испытания агрохимикатов, включающие в себя, в числе прочего, экспертизу результатов регистрационных испытаний агрохимикатов.

В соответствии со ст. 12 Закона № 109-ФЗ и п. 24 Порядка государственной регистрации пестицидов и агрохимикатов, утв. приказом Минсельхоза России от 10.07.2007 № 357, Россельхознадзор выдает регистранту свидетельство о государственной регистрации агрохимиката или в случае отрицательного решения – мотивированный отказ в государственной регистрации агрохимиката.

Правовые коллизии ряда вопросов по обращению с навозом и пометом, перевода их в статус удобрений обсуждаются на различных уровнях профессиональным сообществом. Например, на базе Минприроды России 26.10.2018 состоялось совещание по вопросам совершенствования законодательства в сфере обращения с отходами животноводства; на базе Минсельхоза России 14.09.2018 – совещание по вопросам лицензирования деятельности по обращению с отходами животноводства.

По данным Минсельхоза России за 2014 г., ежегодно используется в среднем лишь 54,2 млн т органических удобрений, что составляет ¼ всего образующегося на объектах АПК навоза и помета.

Потенциальный недобор доходов и урожая от недостаточно эффективного использования навоза оцени-

вается в 100–120 тыс. т в пересчете на зерно [11].

В современной России созданы все предпосылки к двукратному повышению эффективности использования отходов животноводства. Кстати, еще в конце XIX в. выдающийся русский ботаник и физиолог Климент Аркадьевич Тимирязев сказал: «Тот, кто сумел бы вырастить два колоса там, где прежде рос один, две былинки травы, где росла одна, заслужил бы благодарность всего человечества». ♻️

ЭКСПЕРТИЗА РЕЗУЛЬТАТОВ РЕГИСТРАЦИОННЫХ ИСПЫТАНИЙ АГРОХИМИКАТОВ ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ:

- ГЭЭ РОСПРИРОДНАДЗОРА;
- ТОКСИКОЛОГО-ГИГИЕНИЧЕСКУЮ ЭКСПЕРТИЗУ РОСПОТРЕБНАДЗОРА;
- ЭКСПЕРТИЗУ РЕГЛАМЕНТОВ ПРИМЕНЕНИЯ АГРОХИМИКАТОВ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА.



Литература

1. Афанасьев А. В. Сравнительная эколого-экономическая оценка технологий переработки навоза и помета // Сборник научных трудов ГНУ СЗНИИМЭСХ Россельхозакадемии. – Санкт-Петербург, 2012. – Вып. 83. – С. 82–92.
2. Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Правила разработки технологических нормативов, утв. приказом Минприроды России от 14.02.2019 № 89.
4. Справочники НДТ 2017 : [сайт]. – 2017. – URL: https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/NDT/sprav_NDT_2017 (дата обращения: 12.02.2020).
5. Постановление Правительства РФ от 21.09.2015 № 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности».
6. Приказ Минприроды России от 17.12.2018 № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности».
7. Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью».
8. Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 143 «О порядке выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва».
9. Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения».
10. Перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов, утв. приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154.
11. Самоделкин А. Г. Проблемы утилизации органических отходов на свиноводческих предприятиях промышленного типа / А. Г. Самоделкин, В. И. Титова, Е. В. Дабахова // Агрехимический вестник. – 2013. – С. 31–33.