

КОМУ ЛИКВИДИРОВАТЬ СВАЛКИ



Что можно сделать при обнаружении несанкционированной свалки? Как на решение этой проблемы повлияет нахождение свалки на неразграниченных землях? Узнаем у эксперта.

ВОПРОС

На кого возлагается обязанность по ликвидации выявленных несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО) на неразграниченных землях?

Пользователь сайта «Эковопрос»

ОТВЕТ

Согласно п. 16 постановления Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 [1], которым утверждены Правила обращения с ТКО, в случае обнаружения региональным оператором места складирования ТКО, объем которых превышает 1 м³, на земельном участке, не предназначенном для этих целей и не указанном в соглашении (далее – место несанкционированного размещения ТКО), региональный оператор обязан:

- в течение 5 рабочих дней уведомить собственника земельного

участка, орган местного самоуправления (далее – орган МСУ) и орган, осуществляющий государственный экологический надзор, об обнаружении места несанкционированного размещения ТКО;

- в течение 30 дней уведомить собственника земельного участка о необходимости ликвидации места несанкционированного размещения ТКО.

Согласно ч. 2 ст. 11 ЗК РФ [2], органы МСУ управляют и распоряжаются земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Подпункт 18 п. 1 ст. 14 Закона № 131-ФЗ [3] относит к вопросам местного значения поселения организацию сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

В силу п. 1 ст. 7 Закона № 7-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится ор-

ганизация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды.

Таким образом, прямая обязанность по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования возложена на органы МСУ. Непринятие мер к ликвидации несанкционированной свалки нарушает права граждан на благоприятную окружающую среду.

Закрепление в подпункте 14 п. 1 ст. 15 Закона № 131-ФЗ в качестве вопроса местного значения муниципального района участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО на территории соответствующих муниципальных районов предполагает необходимость реализации органа-

ми МСУ задач публично-властного характера. В их числе – налаживание устойчивой и согласованно функционирующей системы мер для предотвращения загрязнения территорий муниципального района, включающей своевременный и бесперебойный прием и перемещение бытовых и промышленных отходов, их утилизацию и переработку.

Пунктом 7.8 ГОСТ 30772-2001 [5] установлено, что собственниками отходов являются юридические лица, индивидуальные предприниматели (ИП), которые производят отходы и которые намерены осуществлять их заготовку, переработку и другие работы по обращению с отходами, включая их отчуждение.

Если эти лица не установлены, собственниками отходов являются органы МСУ, юридические лица или ИП, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся (примечание к пункту 7.8 ГОСТ 30772-2001).

Из анализа приведенных правовых норм в их системном единстве с Законом № 52-ФЗ [6], регулирующим отношения в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также со статьями 37–39 Закона № 7-ФЗ следует, что федеральное законодательство не возлагает на граждан и юридических лиц обязанности по содержанию иных территорий, кроме земельных участков, находящихся в их собственности или владении.

Таким образом, обязанность по ликвидации несанкционированных свалок ТКО, расположенных на неразграниченных землях, возлагается на органы МСУ. В случае ликвидации несанкционированной свалки силами регионального оператора он имеет право, согласно пункту 17 Правил обращения с ТКО [1], требовать в суде взыскания понесенных убытков. ♻️

Н. Р. Соколова, научный руководитель АНО «Равноправие»

ЛИТЕРАТУРА

1. *Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменений в постановление Правительства РФ от 25.08.2008 № 641».*
2. *Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 136-ФЗ.*
3. *Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».*
4. *Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».*
5. *ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения (введен постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 № 607-ст).*
6. *Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».*

1/2 МОДУЛЬ