

НОРМЫ НАКОПЛЕНИЯ ОТХОДОВ: ОСНОВНЫЕ УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК УСТАНОВЛЕНИЯ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ САНИТАРНОЙ ОЧИСТКИ ТЕРРИТОРИЙ НАСЕЛЁННЫХ ПУНКТОВ -ЗАЛОГ ЗДОРОВЬЯ НАЦИИ

Повседневная деятельность человека, его быт и работа оказывают колоссальное влияние на планету в целом, и это связано не только и не столько с самим процессом, сколько с отходами жизнедеятельности человека. Стихийное загрязнение крупных территорий жидкими и твёрдыми бытовыми, а также промышленными, отходами достигло угрожающих масштабов. Ситуация требует принятия необходимых мер и непрерывного контроля за их накоплением.

В связи с этим обеспечение санитарной очистки территорий населённых пунктов является одной из важнейших задач в сфере обеспечения экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия любой страны.

Сложившаяся на сегодняшний день в России ситуация в области обращения с отходами потребления, а именно твёрдыми бытовыми отходами (далее ТБО), может привести к опасному загрязнению окружающей среды и создать реальную угрозу здоровью населения. Но жизнедеятельность большой численности населения нашей страны неминуемо приводит к ежегодному образованию порядка 35-40 млн т ТБО, или в объёмных единицах – порядка 200 млн м³. Следует отметить, что указанный объём – только от населения. Вместе с этим ТБО образуется от предприятий малого и среднего бизнеса, нежилого фонда, крупных производств и т.д., поэтому реальная цифра гораздо больше.

Количество бытовых отходов в расчёте на одного человека увеличивается примерно на 1-4%, а по массе на 0,2-0,4% в год и в настоящее время составляет (кг/год): в благоустроенных зданиях – 210-225, в неблагоустроенных зданиях – 360-450.

Ещё около полувека назад большее количество бытовых отходов приходилось на пищевые и органические отходы, бумагу, дерево, текстиль и т.д. Сейчас же весомую долю занимает стекло, пластик, металлы, резина. Примерно 50-60% объёма

ТБО составляют полимерные упаковочные материалы. В отличие от органических бытовых отходов, современные синтетические материалы не подвержены естественному разложению. Практически весь указанный объём в дальнейшем размещается на полигонах ТБО, санкционированных и несанкционированных свалках, и только 4-5% указанного объёма вовлекаются в переработку.

В связи с тем, что основным способом удаления отходов в России является захоронение, отведённые под полигоны площади заполняются с катастрофической скоростью. Не секрет, что во многих случаях – это земли сельскохозяйственного назначения, а стихийное устройство большинства свалок предполагают отсутствие какого-либо защитного подстилающего слоя, который бы защищал грунтовые воды от загрязнения свалочным фильтратом.

размещения контейнеров для сбора бытовых отходов вблизи жилых зданий;

- нерегулярность работ по санитарной очистке в неканализованном жилом секторе;

- нехватка специализированного автотранспорта, контейнеров;

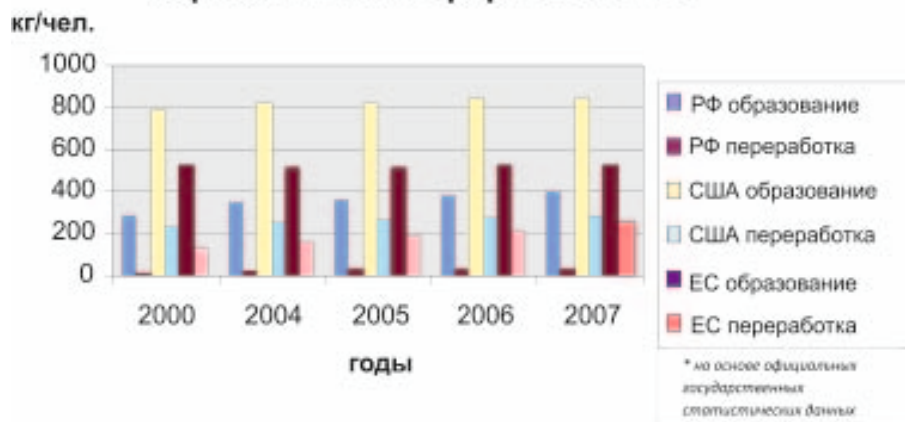
- отсутствие условий для мойки и дезинфекции автотранспорта, контейнеров для сбора бытовых и пищевых отходов.

Нерешённость перечисленных проблем приводит к высокому уровню микробного загрязнения почвы на территории жилой застройки.

О НОРМАХ НАКОПЛЕНИЯ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ

В такой ситуации основным фактором, который позволяет создать определённую тактику управления и контроля объёмов бытовых отходов, являются нормы их накопления. Неверно установлен-

Сравнение объёмов образования и переработки ТБО *



несовершенство системы санитарной очистки территорий населённых мест в жилищно-коммунальном секторе многих регионов нашей страны связано со следующими типичными проблемами:

- несвоевременный вывоз ТБО с контейнерных площадок;

- неудовлетворительная организация сбора, хранения и вывоза крупногабаритных отходов;

- несоблюдение санитарных правил

ные нормы накопления могут приводить к ошибкам при проектировании предприятий по сортировке и переработке отходов или их недогрузке при эксплуатации [41, с. 80-84].

Также с целью упорядочения системы санитарной очистки были введены соответствующие нормы накопления бытовых отходов, которые учитывают при строительстве жилых домов и предприятий и распространяются на проектирование новых и реконструкцию существующих.

ющих городских и сельских поселений и включают основные требования к их планировке и застройке [26].

Нормой накопления отходов называется их количество, образующееся на установленную расчётную единицу (1 чел. для жилых зданий, 1 место гостиниц, больниц и др., 1 кв. м площади для магазинов и т.д.) за определённый период времени (сутки, год). Нормы накопления определяются как в весовых (кг, т), так и в объёмных единицах (л, м³) [20, пункт 4; 23, пункт 3.2.4].

Отходы, подлежащие удалению из населённых мест, разделяются на твёрдые и жидкие, а по своему характеру и происхождению подразделяются на бытовые (домовые, общественных, лечебных и др. учреждений), строительные, промышленные отходы и т.д. [20, пункт 1].

Сточные воды от промывных устройств и санитарных приборов в зданиях должны удаляться при помощи канализации. При наличии, в виде исключения, в отдельных неканализованных домах вводов водопровода и промывных устройств в случае невозможности присоединения к общегородской канализации или отсутствии местных очистных сооружений, вывоз сточных вод осуществляется коммунальным транспортом. Ввиду ограниченности таких случаев (приводящих к большому объёму вывоза и высокой стоимости) сточные воды в норму накопления жидких отходов от населения не включаются. Специфические производственные жидкие отходы предприятий и учреждений, в случае невозможности их обезвреживания на месте или выпуска в городскую канализацию, вывозятся транспортом различных организаций и в норму накопления от населения не входят [20, пункт 6].

Законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» [7] регламентируются основы установления тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих утилизацию (захоронение) твёрдых бытовых отходов. Обращает на себя внимание то, что ни этим, ни другими законами не регулируется обращение с жидкими бытовыми отходами.

Ведь при оказании подобных услуг организации коммунального комплекса руководствуются действующими Правилами предоставления услуг по вывозу твёрдых и жидких бытовых отхо-

дов [11] и Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме [15], которыми регламентируется процедура вывоза также и жидких отходов. Для обозначенного правового пробела следовало бы в формулировке вышеназванного Закона заменить термин «твёрдые бытовые отходы» («ТБО») на «бытовые отходы», под которыми понимаются и твёрдые, и жидкие отходы.

Нормы накопления не являются постоянными и изменяются вместе с изменением условий, влияющих на их образование [20, пункт 6].

Нормы накопления отходов изменяются в зависимости от благоустройства зданий (система отопления, наличие квартирных плит, водопровода и канализации), наличия раздельного сбора отдельных составляющих отходов (пищевых отходов, макулатуры и т.д.) и местных условий.

При центральном отоплении и использовании газа или электроэнергии для приготовления пищи отходы топлива в квартирах полностью отсутствуют. Вместе с тем исключается возможность сжигания горючей части отходов (бумага, картон, древесина и т.п.). Это увеличивает объём отходов и уменьшает их среднюю плотность [23, пункт 7].

Отсутствие канализации приводит к увлажнению и повышенной средней плотности и общей массы твёрдых отходов. Наличие канализации позволяет сбрасывать некоторую часть отходов через санитарные приборы, устраняя повышение влажности отходов и приводя к уменьшению массы отходов и их средней плотности [23, пункт 8].

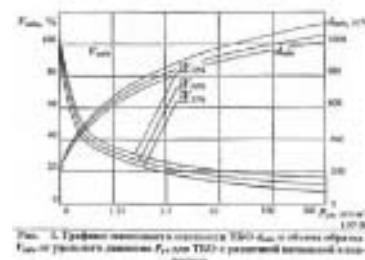
Нормы накопления устанавливаются для жилых зданий и для объектов общественного назначения (как встроенных в них, так и отдельно стоящих) [23, пункт 4].

Нормы накопления отходов определяются: по жилым домам — на одного человека; по объектам культурно-бытового назначения (гостиницы, кинотеатры и т.д.) — на одно место; по магазинам и складам — на 1 м² торговой площади [23, пункт 5].

Климатические и местные условия оказывают влияние на нормы накопления в связи с различной продолжительностью отопительного периода (от 150 дней в южной зоне до 300 дней в северной), периода подметания дворов и тро-

туаров (от 150 дней в северной зоне до 300 дней в южной), озеленённости микрорайонов, а также потреблением населением овощей и фруктов. В зависимости от местных условий убираемая площадь дворовых территорий и тротуаров принимается равной 2-5 м²/чел., а площадь зелёных насаждений — около 4-12 м²/чел. [23, пункт 11].

Нормы накопления отходов изменяются в зависимости от благоустройства зданий (система отопления, наличие квартирных плит, водопровода и канализации), наличия раздельного сбора отдельных составляющих отходов (пищевых отходов, макулатуры и т.д.) и местных условий. При центральном отоплении и использовании газа или электроэнергии для приготовления пищи отходы топлива в квартирах полностью отсутствуют. Вместе с тем исключается возможность сжигания горючей части отходов (бумага, картон, древесина и т.п.). Это увеличивает объём отходов и уменьшает их среднюю плотность [23, пункты 6, 7].



Различают индивидуальные (дифференцированные) нормы накопления по каждому объекту их образования отдельно (для жилых домов, школ, магазинов, больниц и т.д.) и общие нормы накопления по городу на 1 жителя в среднем. Общие нормы включают все виды отходов от жилых зданий и отходы отдельных объектов их образования, подлежащие удалению транспортом коммунальных предприятий (без промышленных и специфических, а также строительных отходов).

Дифференцированные нормы накопления используются при организации сбора и вывоза отходов и для расчётов между заказчиками (жилищно-эксплуатационные конторы, индивидуальные домовладения, арендаторы и др.) и предприятиями по уборке городов.

Общие нормы накопления используются при планировании работ и затрат на

удаление бытовых отходов, для определения необходимого количества машин и для расчётов при проектировании сооружений и установок для обезвреживания и переработки отходов и т.д. [20, пункт 7].

Из норм накопления отходов следует исходить, в числе прочего, для определения числа устанавливаемых мусоросборников (контейнеров) в санитарно-гигиенических целях [25, пункт 2.1.4]. В развитие данного положения СанПиНа утверждены Методические рекомендации о порядке разработки генеральных схем очистки территорий населённых пунктов Российской Федерации [31]. В Предисловии к данному документу говорится, что при необходимости генеральная схема очистки разрабатывается для групп поселений, регионов, агломераций, областей, районов.

В генеральной схеме приводят данные и анализ существующих норм накопления твёрдых и жидких бытовых отходов [31, пункты п. 5.3-5.6], которые входят в перечень основных исходных данных по существующему состоянию системы санитарной очистки и уборки [31, Приложение 2].

Кроме того, полученные данные по нормам накопления и дальнейшим технико-технологическим расчётам являются необходимыми при разработке и дальнейшей реализации производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по обеспечению оказания услуг в сферах утилизации (захоронения) твёрдых бытовых отходов [34, пункт 2], а также программ комплексного развития, как программа финансирования развития систем коммунальной инфраструктуры и объектов, используемых для утилизации (захоронения) твёрдых бытовых отходов, в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышения качества производимых для потребителей товаров (оказываемых услуг), улучшения экологической ситуации на территории муниципального образования. Задачи инвестиционной программы рекомендуется формулировать на основании условий, определённых техническим заданием на разработку инвестиционной программы [33, пункт 4].

Итак, только при наличии достоверной информации о количестве накапливаемых бытовых отходов можно эффективно планировать и прогнозировать

всю цепочку санитарной уборки территории: сбор — транспортирование — утилизация — захоронение. Установление достоверных норм накопления бытовых отходов — важнейшее условие обеспечения санитарной очистки территорий населённых пунктов, что, в свою очередь, является одной из основных задач в сфере экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия любой страны.

*Н.Р. СОКОЛОВА,
начальник Управления
экологического контроля
Росприроднадзора*

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
4. Федеральный закон от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
5. Федеральный Закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
6. Жилищный Кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. №188-ФЗ.
7. Федеральный Закон от 30.12.2004 г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».
8. Концепция реформы жилищно-коммунального хозяйства в Российской Федерации. Одобрена Указом Президента РФ от 28.04.1997 г. №425.
9. Классификатор правовых актов (одобрен указом Президента РФ от 15.03.2000 № 511)
10. Постановление Правительства РФ от 18.06.1996 г. №707 «Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг».
11. Постановление Правительства РФ от 10.02.1997 г. №155 «Об утверждении правил предоставления услуг по вывозу твёрдых и жидких бытовых отходов».
12. Постановление Правительства РФ от 02.08.1999 г. №887 «О совершенствовании оплаты жилья и коммунальных услуг и мерах по социальной защите населения».
13. Постановление Правительства РФ от 21.08.2001 г. №609 «О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования по-

требителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению, утилизации и захоронению твёрдых бытовых отходов».

14. Подпрограмма «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса РФ» ФЦП «Жилище» на 2002-2010 гг. (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.11.2001 г. №97)

15. Постановление Правительства РФ от 13.08.2006 г. №491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность».

16. Межгосударственный стандарт ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (введён в действие постановлением Госстандарта РФ от 28.12.2001 г. №607-ст).

17. Межгосударственный стандарт ГОСТ 30773-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Этапы технологического цикла. Основные положения» (введён в действие постановлением Госстандарта РФ от 28.12.2001 г. №607-ст).

18. Межгосударственный стандарт ГОСТ 30775-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Классификация, идентификация и кодирование отходов. Основные положения» (введён в действие постановлением Госстандарта РФ от 28.12.2001 г. №607-ст).

19. Конституция РСФСР. Принята ВС РСФСР 12.04.1978 г.

20. Нормы накопления бытовых отходов (утв. приказом Министра жилищно-коммунального хозяйства РСФСР от 13.01.1971 г. №30).

21. Приказ Министерства жилищно-коммунального хозяйства РСФСР от 22.03.1972 г. №132 «О мерах по дальнейшему улучшению санитарного состояния городов и других населённых мест».

22. Инструкция по организации и технологии механизированной уборки населённых мест (утв. приказом Министра жилищно-коммунального хозяйства РСФСР от 12.07.1978 г. №30).

23. Рекомендации по определению норм накопления твёрдых бытовых отходов для городов РСФСР (утв. Заместителем Министра жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 09.03.1982 г.). М.: ОНТИ АКХ, 1982. 54 с.

24. Рекомендации по выбору методов и организации удаления бытовых отходов (утв. Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 14.03.1985 г.).