

«ИСЧЕЗНУВШАЯ ИМПЕРИЯ» – ИМПЕРИЯ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ

Продолжение. Начало в №1(43) 2013 г.



Соколова
Наталья Романовна,
начальник Управления
государственного экологического
надзора Федеральной
службы по надзору в сфере
природопользования
(Росприроднадзора)

Постановлением ВСНХ от 12 сентября 1919 г. был создан Научный институт по удобрениям – НИУ (в 1933 г. переименован в Научный институт по удобрениям и инсектофунгицидам – НИУИФ – им. проф. Я. В. Самойлова), одной из функций которого было изучение вопросов ликвидации вредных отходов и использования побочных продуктов производства. 2 марта 1930 г. в советской печати опубликовали письмо Сталина «Головокружение от успехов», в котором вина за «перегибы» при проведении коллективизации была возложена на местных руководителей. 14 марта 1930 г. ЦК ВКП (б) принял постановление «О борьбе с искривлениями партлинии в колхозном движении». На места была направлена правительственная директива о смягчении курса в связи с угрозой «широкой волны повстанческих крестьянских выступлений» и уничтожения «половины низовых работников».

В качестве иллюстрации таких «перегибов» рассмотрим доклад «Об итогах выполнения директив ЦК и крайкома ВКП(б) об исправлении перегибов, допущенных в период весенней кампании 1929-1930 г.», подготовленный 6 августа 1930 г. комиссией Казахского крайкома ВКП(б):

«... Поскольку перегибы были допущены не только в посевной и при коллективизации, но и в связи с другими мероприятиями, как <...> сбор утильсырья и тому подобное, мы принуждены, насколько позволяют отобранные материалы, охватить и их <...>. Даже план сбора утильсырья в отдельных районах был доведён до двора. Например, прокурор при НКЮ т. Кайбалдин из Илийского р. сообщил: “Всё регламентировалось контрольными цифрами и принципами развёрстки. Устанавливалась подворная норма утильсырья - по 2 пуда костей и по 1 собачьей шкурке”. <...> При подворной развёрстке утильсырья в Кызыл-Ординском окр. бедняки принуждены были сдавать кошмы своих кибиток и т.д. Бывший в К.-Ординском окр. на обследовании т. Сарсеков пишет: “По сбору утильсырья допускалось безобразное головоуятие, особенно в Аккермирском р. Во-первых, составляли подворный план и доводили до двора батрака и бедняка. По доведённому плану каждый гражданин, хотя бы и батрак, и бедняк, должен был в течение 5 суток выполнить план. Под угрозой арестов, конфискации заставили (в ряде аулов) убивать собак, ишака и верблюда и сдать их кости. Местами заставляли отпиливать рога скота и отрезать гривы у лошадей. Забирали кошму, верёвку (аркан) и другие виды домашнего имущества. Во-вторых, не уплачивалось ни одной копейки за сданный утиль”».

¹ Хлевнюк О.В. «Политбюро. Механизмы политической власти в 30-е годы». М., 1996. Гл. 1.

В этот же период времени было опубликовано Обращение СНК СССР Центрального Комитета ВКП(б) о развитии мясной и консервной промышленности:

«... Вновь построенные и реконструированные предприятия мясной промышленности обладают незначительной мощностью, страдают серьёзными техническими недостатками. <...> В результате - огромные потери пищевых мясопродуктов, низкое их качество и недостаточное использование ценных технических отходов мясного производства. <...> В крайне недостаточной степени используются отходы рыбной промышленности вследствие отсутствия необходимого количества утилизационных установок, могущих дать такие ценные продукты, как рыбы жиры и рыбокостная кормовая мука. <...> В районах, из которых часть рыбы может быть доставлена в центры в мороженом виде, консервные заводы должны быть комбинированы со <...> специальными цехами по утилизации отходов рыбного производства. <...> Центральный комитет и Совет народных комиссаров Союза ССР считают необходимым:



<...> Произвести необходимые рационализаторские мероприятия и пристройку отдельных цехов к существующим городским бойням для устранения антисанитарного состояния в них и максимальной утилизации отходов боенского хозяйства для выработки мясокостной муки, альбумина и друг.

<...> Поставить при всех рыбоконсервных заводах утилизационные установки для переработки отходов рыбоконсервного производства в рыбную муку и рыбы жиры» .

Был установлен следующий порядок реализации продукции ширпотреба, изготовляемой утильцехами из отходов: продукция, изготовляемая утильцехами в соответствии с утверждёнными планами, продавалась в децентрализованном порядке непосредственно заводами-производителями краевым, областным и республиканским органам потребительской кооперации и государственной торговли.

Активно к работе по сбору утильсырья привлекались и пионеры, о чём рассказывалось через печатные издания. К примеру, в 1930 г. в газете «Знамя пионера» было размещено сразу несколько заметок про сбор утильсырья²:

1. «В 13 отряде г. Хабаровска сбор утильсырья ведётся с самой зимы. Благодаря инициативе ребят, сбор утиля даёт хорошие результаты. В отряде вы-



делены две ударные тройки, которые договорившись с военными частями, собирают у них кости и прочий утиль. Наши ребята сейчас думают поставить ящики во всех дворах жилищкооперации».

2. «Пионерская организация ст. Сретенск собрала за короткий промежуток времени 8 тысяч килограмм утильсырья. Пионеры путём организации ударных бригад, трудовиков и повседневными сборами выполнили и перевыполнили контрольные цифры, данные 1 Всесоюзным пионерским слётом. Сейчас сбор утиля в отрядах продолжается».

3. «Пионеротряд в коммуне «Красная Заря» в Зейском округе в момент обострения металлического голода принял активное участие в сборе лома и утильсырья. Каждый пионер собрал не менее 23 килограмм утиля. Сейчас сбор утиля продолжается».

4. «Первое время работа нашего колхозного пионеротряда (Михайловский район, Амурского округа) страдала из-за отсутствия хорошего руководителя. <...> Сейчас собираем утиль. Деньги пойдут на заём и на постройку тракторной колонны».

Советская пропаганда о повсеместном сборе утильсырья содержалась даже в детских настольных играх³.

Например, игра «Дадим сырьё заводам» заключалась в следующем: игрокам нужно было, бросая кубики, перемещаться по игровому полю и собирать различное вторсырьё, которое будет переработано на игровых заводах. Побеждал, разумеется, тот, кто дал заводам больше сырья.

Другая подобная игра заключалась в том, чтобы собирать утиль: «Вам надо

² Газета «Знамя пионера», от 21.08.1930, № 68.

³ www.propagandahistory.ru





будет ходить по городу и собирать утиль. Играть могут сразу двое или трое. Каждый берёт себе фигурку: повозку, тележку или пионера. Играющий по очереди ставит свою фигурку в клетку в нижнем углу направо. Затем по очереди бросают кубик»⁴.

После резкой статьи И.В. Сталина и привлечения отдельных руководителей к ответственности, темп коллективизации снизился, а искусственно созданные колхозы и коммуну начали разваливаться.

В 1930-е гг. СССР вошёл в активную фазу превращения из преимущественно аграрной страны в ведущую индустриальную державу. Классическая, наиболее устоявшаяся в науке периодизация индустриализации в СССР (1927–1937 гг.) в большой степени условна — задача «индустриализации» страны обозначалась партией с самых первых лет советской власти — но именно на протяжении второго послереволюционного десятилетия масштабы этого процесса были наиболее значительными и подкреплёнными идеологической пропагандой.

Экономические задачи индустриализации связывались с необходимостью произвести модернизацию всего государства в целом — создать современную промышленность, обеспечить её главенствующее положение в системе государственного хозяйства. Главными отличительными чертами индустриализации как масштабной экономической реформы являлись её директивный и форсированный характер. Государство декларировало необходимость крупнейших преобразований: строитель-

ство заводов, гидроэлектростанций, железных дорог, которые нужно было осуществить за минимально короткий срок: при выполнении пятилетнего плана. Разработанный на основе директив проекта первого пятилетнего плана (1 октября 1928 г. — 1 октября 1933 г.) был одобрен на XVI конференции ВКП(б) (апрель 1929 г.) как комплекс тщательно продуманных и реальных задач. Этот план, в реальности намного более напряжённый, чем прежние проекты, сразу после его утверждения V съездом Советов СССР в мае 1929 г. дал основания для проведения государством целого ряда мер экономического, политического, организационного и идеологического характера, что возвысило индустриализацию в статус концепции, эпоху «великого перелома». Стране предстояло развернуть строительство новых отраслей промышленности, увеличить производство всех видов продукции и приступить к выпуску новой техники»⁵.

В 1930 г., выступая на XVI съезде ВКП(б), И.В. Сталин признал, что индустриальный прорыв возможен лишь при построении «социализма в одной стране» и потребовал многократного увеличения заданий пятилетки, утверждая, что по целому ряду показателей план может быть перевыполнен⁶. Миллионы людей самоотверженно, почти вручную, строили сотни заводов, электростанций, прокладывали железные дороги, метро. Часто приходилось работать в три смены.

Результатом первых пятилеток стало развитие тяжёлой промышленности,

благодаря чему прирост ВВП в течение 1928–40 гг., по последним оценкам, составил около 4,6% в год (по другим, более ранним, оценкам, от 3% до 6,3%)⁷. Промышленное производство в период 1928–1937 гг. выросло в 2,5–3,5 раза, т.е. 10,5–16% в год⁸. В частности, выпуск машинного оборудования в период 1928–1937 гг. рос в среднем 27,4% в год⁹.

Советская индустриализация обогатила страну огромными металлургическими комплексами. Политбюро ЦК ВКП(б) одобрило проект постановления СНК о контрольных цифрах на особый квартал 1930 г. и приняло решения о мерах по сбору металлолома и усовершенствованию системы распределения металла. Лом благородных и редких металлов стал рассматриваться как один из важнейших металлургических ресурсов, в качестве национального стратегического резерва.

Все советские газеты «пестрили» призывами к усилению сбора металлолома и отчётами о достигнутых планах пятилетки.

Вот, к примеру, выдержки из заметки «Дадим железных коней колхозным полям — Удесатерим молодой напор по сбору утильсырья» в газете «Приокский Рабочий» 1930 г.¹⁰:

«Сбор утильсырья нужно ускорить. Отмечая факты, когда ряд комсомольских ячеек даже превысили задания по сбору утильсырья, всё же следует подчеркнуть то положение, что большинство ячеек ещё плетутся в хвосте — по выполнению заданий окружкома ВЛКСМ.

⁴ www.uwd.ru

⁵ Индустриализация СССР 1926–1941 гг. Документы и материалы / Под ред. М. П. Кима. М., 1970.

⁶ Ратьковский И.С., Ходяков М.В. История советской России. СПб, 2001. Гл. 3.

⁷ Мельянцева В.А. Россия за три века: экономический рост в мировом контексте // Общественные науки и современность. 2003. № 5. С. 84–95.

⁸ Wheatcroft S.G., Davies R.W., Cooper J.M. Soviet Industrialization Reconsidered: Some Preliminary Conclusions about Economic Development between 1926 and 1941 // Economic History Review, 2nd ser. 1986. Vol. 39, No. 2. P. 264.

⁹ Moorsteen R. Prices and Production of Machinery in the Soviet Union, 1928–1958. Cambridge, 1962.

¹⁰ Газета «Приокский Рабочий», от 06.03.1930, № 51(232)



Нужно отметить, что сбор утильсырья по округу идёт недопустимо медленно, несмотря на полную возможность выполнения установленных норм. Весь вопрос заключается в том, что до сего времени не объявлена решительная борьба той расхлябанности, а подчас и прямого дезертирства и увливания от сбора отходов и хлама. Барская интеллигентность ещё не получила должного отпора в самих ячейках. Комсомолец, увливающий от сбора утильсырья по «гигиеническим» соображениям, должен быть заклеймён, как дезертир...».

В этом же номере газеты — заметка А. Самарина «Обязательство ещё не выполнили»:

«Комсомольская городская организация по заданию окружкома ВЛКСМ должна собрать 11000 пудов утильсырья. Однако эта боевая задача городским комсомолом до сих пор ещё далеко не выполнена. Передовиками по сбору утильсырья являются кооперативная ячейка: получила развёрстку горкома 700 пуд., выполнила 670 пуд.; фабрика Войкова - получила развёрстку 700 пудов, выполнила 350 пудов; «Красный Луч» - 700 пудов, выполнила 315 пудов; объединённая служба, - задание 300 пудов, выполнила полностью и вызвала ячейку депо выполнить задание с превышением на 15 проц. Отстали в сборе утильсырья ячейки «Красного Прядильщика», маслозавода типогра-

фии, 1 и 2 шк. 2 ступени, выполнившие развёрстку на 10-15 проц.

Некоторые ячейки приступили к этой работе с прохладцей, не все комсомольцы охвачены сбором утильсырья, отдельные комсомольцы считают это дело грязным и ничего не стоящим. Отстающие ячейки стараются объяснить свою неповоротливость тем, что якобы негде собирать, но это не оправдание, ибо есть факты, когда один комсомолец кооперативной ячейки тов. Баранов собрал 150 пудов утиля. Отстающим ячейкам необходимо поднажать, так как цифра собранного утиля равняется только 3000 пудов».

Наряду с негативными оценками в этом же издании — статья «Наши достижения»:

«По сбору утильсырья на Варежскую ячейку ВЛКСМ, Павловского района дана развёрстка в 200 пуд. После же проработки этого вопроса на активе комсомола было вынесено решение заготовить 350 пуд. и вызвать на соревнование по заготовке Тумботинский коллектив ВЛКСМ.

В виду широкой раз'яснительной работы ячейке удалось вовлечь для сбора утильсырья много беспартийной молодёжи. В результате этого, задание выполнено с большим превышением. На 12 февраля заготовлено свыше 500 пуд., но на этом комсомол не останавливается, цифру заготовки намечено довести до 700 пуд. Во время заготовок комсомол привлёк к этому делу общественные организации, кооперация дала склад под утильсырьё, а правление фабрики - лошадей. Заготовками была охвачена близлежащие деревни, где нет своих ячеек».

А вот как описывается в газете «Известия» 1931 г.¹¹ задача по сбору отходов и лома, которые должны дать стране новые миллионы тонн металла:

«Объединённое бюро жалоб (ОБЖ) НКРКИ СССР и РСФСР при помощи рабочих и специалистов обследовало НКПС, трест «Металлолом», заводы АМО, «Борец», Коломенский, Подольский, «Мосэлектрик», «Электропровод» и мастерские МББ ж.д. в отношении использования внутренних металлических ресурсов. Обследование показало, что борьба за металл ещё не стоит в центре внимания широких пролетарских масс и советских специалистов. Мобилизация

внутренних металлических ресурсов на предприятиях находится лишь в зачаточном состоянии.

Президиум ЦКК и коллегия НКРКИ СССР предложили всем объединениям, трестам и предприятиям не позднее 1 мая с.г. выявить неиспользуемое оборудование, машинные части и металлоизделия и немедленно передать их «Ремонт-машине» (пригодные машины и части), «Стальсбыту» (металлоизделия) или «Металлолому» (непригодное оборудование, лом и т.п.).

За экономию металла и выявление металлического (в особенности цветного) лома из отбросов в цехах и на свалках цехи и отдельные рабочие должны премироваться.

Все предприятия, не перерабатывающие лом, обязаны очистить в декадный срок все цехи, а к 1 июня с.г. — всю заводскую территорию от лома, отходов и отбросов. Металлопредприятия обязаны привести в порядок шихтовые дворы. Земля, вывозимая на свалку, должна очищаться от металла. В каждом цехе надо установить ящики для сбора металлической стружки, отбросов и отходов, особенно цветных металлов

ЦКК-РКИ констатирует, что многие предприятия ВСНХ не выполнили постановления ВСНХ СССР о выделении специальных лиц, ответственных за утилизацию отходов и организацию утильцехов и бригад, и постановления НКРКИ об экономии чугуна и топлива. ЦКК-РКИ предлагает ВСНХ немедленно провести эти постановления в жизнь на всех заводах и предприятиях. Постановление НКРКИ об экономии чугуна и топлива должно быть доведено до каждого рабочего.

Приказ НКПС о мобилизации внутренних ресурсов должен быть обсуждён на всех производственных совещаниях, депо, мастерских и т.д. с целью выявить новые объекты металлолома, подлежащие изъятию с транспорта.

Наркомснабу предложено выделить специальный фонд мелких дефицитных товаров для компенсации мелких слатчиков лома в сельских местностях.

Наркомзему СССР поручено разработать мероприятия для сбора лома в общественном секторе сельского хозяйства.

Тресту «Металлолом» предложено механизировать погрузочные, сортиро-

¹¹ Газета «Известия», выпуск от 09.03.1931, №67 (4274).

вочные и разделочные работы на крупнейших сортировочных базах и погрузочных площадках при станциях ж.д., а также форсировать постройку новых разделочных баз. «Металлолом» должен помогать совхозам, колхозам, МТС, деревенской сети Госторга и кооперации в их работе по сбору лома. В крупных городах рекомендуется ликвидировать мелкие закупочные пункты и привлечь к сбору лома комсомольские и пионерские организации, кооперацию, жилтоварищества и т.д. Необходимо сократить встречные и параллельные перевозки лома, для чего надо разработать баланс лома.

ЦКК-РКИ решено просить СТО установить лимиты по сдаче лома для НКПС на 1931 г. в 750 000 т и для Наркомвода в 75 000 т.

Кроме того, ЦКК-РКИ также решено просить ВЦСПС поставить перед профсоюзами как важнейшую задачу мобилизацию внутренних ресурсов металла. Для этой цели необходимо организовать летучие проверки, субботники, бригады по выявлению металлических отходов, широко применять соцсоревнование между отдельными предприятиями и цехами и выдвигать встречные планы по сбору лома. Сбор металлического лома и отходов должен стать повседневной задачей инженерно-технической и рабочей общественности предприятий, совхозов, МТС и т.д. На борьбу за металлолом должны быть мобилизованы радио, кино и печать.

Всем органам КК-РКИ предложено взять под контроль выполнение всех директив партии и правительства по мобилизации внутренних ресурсов металлопромышленности».

В советский период выпускалось много плакатов с призывами собирать металлолом.

Подобная же заметка «Усилить темпы в сборе металлолома» — в газете «Известия»:

«Всесоюзный ударный месячник по сбору металлолома проходит неудовлетворительно. Большинство хозяйственных, профессиональных и комсомольских организаций, недооценивает важность этой кампании. Ленинградские организации только в последние дни



приступили к созданию бригад, которыми уже выявлено свыше 5 тысяч тонн годного к переплавке металлолома.

Плохо проходит месячник и в Белоруссии. За игнорирование директивы по сбору металлолома привлекаются к ответственности Белкоопсоюз и Быховское райпо.

По металлургическим заводам Украины январский план сбора лома чёрных металлов выполнен лишь на 61 проц. Недопустимо отстают харьковская контора Металлолома, выполнившая свое задание всего на 20 проц., и киевская — на 9 проц.»¹².

Одной из основных целей индустриализации было наращивание военного потенциала СССР. Так, если по состоянию на 1 января 1932 г. в РККА насчитывались 1446 танков и 213 броневедомостей, то на 1 января 1934 г. — 7574 танка и 326 броневедомостей — больше, чем в армиях Великобритании, Франции и нацистской Германии вместе взятых¹³. И немалая роль в развитии автомобилестроения принадлежит, в том числе, системе сбора металлолома.

Позднее же про сбор металлолома даже декламировалось в стихах на съездах Коммунистической партии Советского Союза. Так, в 1959 г. на внеочередном XXI съезде КПСС в Большом Кремлёвском дворце юные пионеры озвучили своё приветствие съезду, в котором были такие слова:

«... Находят горняки руду
В глубинах гор и скал.
У всех прохожих на виду
Мы ищем свой металл.
Порою даже под столом



Находим мы металлолом.
На вид как будто бы игра...
Но вот пора настала,
И вышли в поле трактора
Из нашего металла!»¹⁴

Подобное послание было вызвано достижением действительно высоких показателей и пионерами, и комсомольцами:

«Комсомольские организации за последние годы провели большую работу по сбору металлического лома. Только за четыре года собрано около 4 миллионов тонн лома. В этом году молодёжь соберёт его не менее 3 миллионов тонн. Сбором лома у нас в стране занято около 60 тысяч штатных заготовителей. Ими заготовлено в прошлом году всего лишь 4 миллиона тонн лома мелкой сборки. Получается так, что пионерская дружина зачастую собирает металлолома больше, чем заготовитель. Думается, что сбор металлолома, как и некоторые другие подобные дела, надо постепенно передавать в руки общественных организаций, повысить заинтересованность трудящихся и молодежи, в этой работе»¹⁵.



¹² Газета «Известия», от 06.03.1931, №64 (4271).

¹³ Александров К. Индустриализация против Великой депрессии // Газета. Ru. 15-05-2009.

¹⁴ Газета «Комсомольская правда», от 03.02.1959, №28 (10353).

¹⁵ Газета «Комсомольская правда», от 30.01.1959, №25 (10350).



Индустриализация страны и социалистическая перестройка сельского хозяйства вызвали рост новых отраслей кустарной промышленности, изменили характер существующих промыслов и увеличили значение промысловой кооперации в народном хозяйстве Советского Союза.

Промысловая кооперация провела реконструкцию основной части промыслов, вытеснила с основных позиций мелкого предпринимателя-частника и заняла решающее положение в ряде отраслей кустарной промышленности. Однако, несмотря на это, промысловая кооперация не удовлетворяла в необходимых размерах возросшего спроса на её продукцию. Поэтому Совнаркомом СССР было разрешено промысловой кооперации перерабатывать утильсырьё и лом как собираемого ею, так и получаемого от других учреждений, предприятий и организаций. Комитету промысловой кооперации и кустарной промышленности при Совете труда и обороны было поручено установить отдельные виды утильсырья, которые промысловая кооперация должна сдавать для экспорта и в отдельных случаях на другие нужды. В этих целях Всекомпромсоюз для улучшения работы промысловой кооперации создавал отраслевые хозрасчётные (син-

дикатского типа) объединения по сбору и переработке утиля¹⁶.

Артелям предоставлялось право заготавливать все виды животного сырья (в том числе кожевенного сырья), получаемого от трупов павших животных, утилизируемых на салотопках и утильустановках, принадлежащих промысловой кооперации и кооперации инвалидов¹⁷.

Для усиления государственных ресурсов концентрированных кормов было признано необходимым широкое развёртывание переработки на корма отходов пищевкусовой промышленности, для чего было предложено во второй половине 1931 г. и в 1932 г. выработать:

- Союзахару — 1,5 млн ц сухого жома;
- Союзырбе — 0,11 млн ц рыбьей муки;
- Союзмясу — 0,15 млн ц кровяной и мясокостной муки;
- Крахмалопаточному объединению — 450,0 тыс. ц кукурузной мязки;
- Союзспирту — 70,0 тыс. ц сухой барды;
- Бродильному объединению — 100,0 тыс. ц дробины, 50,0 тыс. ц дрожжей.

Для обеспечения этой программы было признано необходимым увеличить

объём капитальных затрат по соответствующим отраслям промышленности Народного комиссариата снабжения Союза ССР для утилизации отходов пищевой промышленности на 27 млн руб.¹⁸

Показательные цифры опубликованы в 1935 г. журналом Госплана и ЦУНХУ СССР «План»:

«За последние годы промысловая кооперация значительно изменила направление своей работы: ряд промыслов и артелей почти полностью переключился на обслуживание нужд промышленности. Поэтому в балансе сырья большое место занимает давальческое сырьё, а выработка предметов широкого потребления сокращается. Такое явление оправдывалось значительной помощью, которую промкооперация оказывала в годы первой и начале второй пятилеток делу индустриализации страны.

Ряд производств полностью переключится на обслуживание новостроек, а многие промыслы возникли именно под влиянием их требований. Но уже с июля 1932 г. постановлением ЦИК и СНК СССР перед промкооперацией была поставлена задача коренной перестройки работы. Основным делом промкооперации должно было стать: производство предметов ширпотреба, всемерное использование местных видов сырья и отходов, развёртывание инициативы артелей, организация их торговли, кооперирование кустарей-одиночек, ликвидация перекупщиков и спекулянтов. С этими задачами промкооперация не справилась.

Промкооперация не перестроила своей работы и в текущем году: её основная сырьевая база — собственные заготовки, новые виды сырья, отходы госпромышленности, утиль — по своему удельному весу занимает в перерабатываемом сырье ничтожное место; удельный вес продукции из полноценного сырья в 1935 г. составляет 50,5%; из смешанного сырья (в том числе полноценного 35% и отходов 44,5%) — 28,8%; из отходов госпромышленности — 19,1%, из утиля — 1,1%, из новых видов сырья — 0,5%»¹⁹.

В 1940-х гг. на Наркомлегпром СССР был возложено составление годовых и

¹⁶ Постановление СНК СССР от 28.06.1931 №500 «О кустарной промышленности и промысловой кооперации»

¹⁷ Постановление СТО от 29.03.1933 «О порядке проведения промысловой кооперацией и кооперацией инвалидов заготовок кожевенного сырья, шерсти и пеньки» (СЗ СССР 1933 г. № 24, ст. 146; №57, ст. 339)

¹⁸ Постановление СНК СССР от 28.06.1931 №500 «О кустарной промышленности и промысловой кооперации»

¹⁹ Журнал Госплана и ЦУНХУ СССР «План», 1935 г., №1 1936 г. Стр. 14-17



квартальных сводных планов заготовок, планов распределения и балансов утильсырья и некоторых промышленных отходов (тряпье, тканевые обрезки, старые резиновые изделия, кость, макулатура сборная, типографская и фабрично-заводская), заготавливаемых Всесоюзной конторой «Союзутиль», потребкооперацией, промкооперацией и местной промышленностью. Совнаркомы союзных и автономных республик организовывался в системе отделов коммунального хозяйства через тресты очистки городов сбор утильсырья при очистке улиц, домов и отдельных помещений, а также извлекалось утильсырьё из мусора и отбросов для последующей сдачи Всесоюзной конторе «Союзутиль».

Наркоматы коммунального хозяйства союзных республик через местные органы коммунального хозяйства обязаны были оказывать всемерное содействие утильзаготовительным организациям в их работе путём предоставления соответствующих помещений для временного хранения собираемого утильсырья, а также привлечения к сбору утильсырья обслуживающего персонала домов (дворников, уборщиц и пр.).

Был введён запрет уничтожения утильсырья (тряпье, макулатура, кость, старые резиновые изделия и т. д.) учреждениями, предприятиями и различными организациями путём сжигания или вывозки его на свалку. На руководителей учреждений, предприятий и различных организаций была возложена обязанность выделить ответственных лиц за хранение утильсырья

и сдачу его утильзаготовительным организациям²⁰.

В 50-х гг. на Министерство коммунального хозяйства РСФСР, Московский горисполком, Ленинградский горисполком и горисполкомы городов республиканского (РСФСР) подчинения через жилищные управления и жилищно-коммунальные органы ведомств было возложено обязательство за организацию сбора мусора и обеспечение домовладений мусоросборниками; ответственность за санитарное состояние дворов и подвладомственных им территорий.

Московским, Ленинградским горисполкомами и горисполкомами городов республиканского (РСФСР) подчинения были организованы поля компостирования, биотермические камеры или усовершенствованные свалки для мусора, не используемого в сельском хозяйстве.

С 1953 г. Красноярский и Краснодарский крайисполкомы, Московский, Ленинградский, Горьковский, Куйбышевский, Пермский, Новосибирский, Омский, Ростовский, Саратовский, Крымский, Свердловский, Волгоградский и Челябинский облисполкомы ввели обязательное использование в сельском хозяйстве мусора, вывозимого из городов республиканского подчинения, в количествах, определяемых органами сель-

ского и коммунального хозяйства по согласованию с органами санитарного надзора. Одновременно были организованы в колхозах и других сельскохозяйственных организациях, использующих мусор для сельскохозяйственных целей, площадки для приёма мусора и обеспечено устройство к ним подъездных путей.

При этом вывоз мусора для использования на сельскохозяйственных полях производился специальным транспортом городских трестов (контор) очистки и жилищно-коммунальных органов других ведомств по договорам с организациями, использующими мусор в качестве биотоплива и на компостирование. Вывозка мусора за пределы городских свалок производилась за счёт средств организаций, использующих мусор²¹.

В 1966 г. Советом Министров СССР озвучено, что местная промышленность должна стать серьёзным подспорьем союзной и союзно-республиканской промышленности в деле более полного удовлетворения потребностей населения в разнообразных товарах за счёт вовлечения в производство отходов промышленного и сельскохозяйственного производства. Советам Министров союзных и автоном-

²⁰ Постановление СНК СССР от 13.04.1940 «Об упорядочении снабжения промышленными отходами и утильсырьём потребляющих отраслей народного хозяйства» (СП СССР 1940 г. № 11, ст. 275; №27, ст. 651)

²¹ Постановление Совета Министров РСФСР от 26.12.1952 №1661

«О мероприятиях, обеспечивающих обезвреживание и утилизацию мусора, вывозимого на свалки и сельскохозяйственные поля в окрестностях гг. Москвы, Ленинграда и городов республиканского (РСФСР) подчинения»

ных республик, исполкомам краевых, областных, городских и районных Советов депутатов трудящихся, министерствам и управлениям местной промышленности при составлении пятилетнего плана на 1966-1970 гг. было поручено:

- разработать конкретные мероприятия по развитию местной промышленности, в которых предусмотреть максимальное использование отходов производства, вторичного сырья для увеличения выпуска простейшей мебели, хозяйственного и спортивного инвентаря, тары из дерева и лозы, продукции обожжостроения и лесохимии, гончарной, керамической и металлической посуды, садово-огородного инвентаря, хозяйственного инструмента, скобяных и замочных изделий, товаров бытовой химии и изделий из пластических масс, игрушек и игр для детей, подарочных и сувенирных изделий, рабочей одежды и других несложных швейных изделий, а также расширение разработки местных строительных материалов месторождений, расположенных в районах потребления, для увеличения продажи их населению и колхозам;

- осуществить расширение производства металлопроката из отходов, расширение заготовок и первичной переработки отходов промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

При этом для повышения заинтересованности союзных и автономных республик, местных Советов депутатов трудящихся в развитии местной промышленности было установлено, что, начиная с 1967 г., вся продукция, изготовленная предприятиями местной промышленности полностью из отходов промышленного и сельскохозяйственного производства или с добавлением до 25% полноценного сырья и материалов, получаемых по фондам, а также металлопрокат, выработанный из отходов, остаются в распоряжении Советов Министров союзных и автономных республик, исполкомов областных, краевых, городских, районных Советов депутатов трудящихся для выпол-

нения заявок заказчиков, прежде всего - местных торгующих организаций²².

Советом министров СССР регулярно выпускались постановления об улучшении использования бытовых, сельскохозяйственных, промышленных отходов.

В 1964 г. Совмины СССР и РСФСР обязали разработать и осуществить мероприятия по коренному улучшению использования промышленных отходов, для чего:

- а) организовать на подведомственных предприятиях отсортировку промышленных отходов, пригодных для производственного использования в качестве сырья и материалов;

- б) запретить предприятиям сдавать заготовительным организациям в качестве вторичного сырья или металлолома промышленные отходы, которые могут быть использованы как сырьё и материалы для выпуска товаров народного потребления и изделий производственного назначения, пользующихся спросом;

- в) организовать на существующих предприятиях (там, где это целесообразно) цехи и участки, а в необходимых случаях и самостоятельные предприятия по производству товаров народного потребления из промышленных отходов, используя для этого имеющиеся у предприятий средства фонда ширпотреба, а также кредиты Госбанка СССР.

При этом Госплану, Советам Министров союзных республик, министерствам, ведомствам и предприятиям было предписано предусматривать в планах производства товаров народного потребления более полное и рациональное использование промышленных отходов, имея в виду максимальное удовлетворение спроса населения на товары народного потребления²³.

В 1967 г. Совет Министров РСФСР обязал Московский, Волгоградский, Горьковский, Рязанский облисполкомы и Ленгорисполком обеспечить строительство опытных заводов по переработке мусора в компост, а Мосгорисполком — обе-

спечить в 1967 г. проектирование и начало строительства в г. Москве завода (на базе комплектного импортного оборудования) производственной мощностью по переработке 500 тыс. м³ мусора в год и цеха на действующем опытном заводе по обработке бытовых отходов производственной мощностью по переработке 400 тыс. м³ мусора в год, с вводом их в эксплуатацию в 1969 г.

Для этого Министерство коммунального хозяйства РСФСР обеспечило силами подведомственных проектных организаций проектирование опытных заводов по переработке мусора в компост в городах Волгограде, Горьком, Рязани и Шёлковском районе Московской области, а также разработку типовых проектов заводов по переработке мусора для массового строительства с учётом работы опытных заводов. Кроме того, начиная с 1968 г., на подведомственных Министерству предприятиях началось изготовление типовых металлических мусоросборников²⁴.



По официальным данным советских статистических органов в 1969 г. в стране собрано и использовано в промышленности 1380 тыс. т макулатуры, 490 тыс. т вторичных текстильных материалов, 228 тыс. т изношенных шин, 265 тыс. т стекла, что дало возможность сэкономить значительное количество ценных сырьевых материалов, в том числе свыше 5 млн м³ деловой древесины, 100 тыс. т синтетического каучука, 80 тыс. т кальцинированной соды²⁵.

Фото из архивов представлены автором статьи.

Продолжение в следующем номере.

²² Постановление Совета Министров СССР от 30.09.1966 №794 «О мероприятиях по дальнейшему развитию местной промышленности и художественных промыслов»

²³ Постановление Совета Министров СССР от 18.07.1964 №600 «Об улучшении использования промышленных отходов в производстве товаров народного потребления»; Постановление Совета Министров РСФСР от 01.09.1964 №1103 «Об улучшении использования промышленных отходов в производстве товаров народного потребления».

²⁴ Постановление Совета Министров РСФСР от 30.03.1967 г. №228 «О мероприятиях по удалению, переработке и использованию бытового мусора».

²⁵ Постановление Совета Министров СССР от 09.06.1970 №411 «О мерах по увеличению сбора и использования вторичного сырья в народном хозяйстве».