

«ИСЧЕЗНУВШАЯ ИМПЕРИЯ» – ИМПЕРИЯ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ

Продолжение. Начало в №1 (43), №2 (44) 2013 г.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗДЕЛЬНОГО СБОРА ОТХОДОВ

В 1970 г. Совет Министров СССР в целях увеличения сбора и использования вторичного сырья в народном хозяйстве постановил:

- выделить помещения для контор и пунктов, осуществляющих заготовку вторичного сырья, а также пунктов по приёму его от населения из расчёта один пункт на 5–6 тыс. жителей;

- обеспечить выделение в жилищно-эксплуатационных конторах лиц, ответственных за сбор вторичного сырья у населения, рассортировку, хранение и сдачу его заготовительным организациям, а также выделение помещений и площадок для рассортировки и временного хранения вторичного сырья, не допуская уничтожения и порчи этого сырья;

- предусматривать строительство пунктов по приёму вторичного сырья от населения.

При этом контроль над сбором, хранением и сдачей вторичного сырья, а также за использованием его на всех предприятиях, в организациях и хозяйствах (независимо от ведомственной подчинённости), расположенных в районе деятельности соответствующей заготовительной организации, был возложен на организации по заготовкам вторичного сырья.

Руководителям предприятий, организаций и учреждений было разрешено направлять в фонд материального поощрения (фонд предприятия, организации) до 80% сумм, полученных за сдачу кости и стеклобоя, до 60% сумм, полученных за сдачу макулатуры, и до 40% сумм, полученных за сдачу вторичного сырья других видов, и расходовать эти суммы на материальное поощрение работников, непосредственно занятых сбором, сортировкой, хранением и сдачей вторичного сырья.

Одновременно Совмин СССР постановил:

1. Министерством и ведомствам принять необходимые меры к тому, чтобы на подведомственных предприятиях и в ор-

ганизациях не допускалось смешивание отходов, образующихся в процессе производства, а сдача вторичного сырья производилась в рассортированном и упакованном виде, с доставкой на пункты по приёму его или с отгрузкой транзитом по нарядам заготовительных организаций.

2. Госнабу СССР и Центросоюзу разработать предложения о закупочных ценах на вторичное сырьё, имея в виду повысить заинтересованность населения в увеличении сдачи качественного сырья в рассортированном виде, а также предложения об оптовых ценах на обработанное вторичное сырьё.

3. Комитету по радиовещанию и телевидению при Совете Министров СССР и Комитету по кинематографии при Совете Министров СССР обеспечить средствами радио, телевидения и кино популяризацию эффективности использования вторичного сырья в народном хозяйстве (по программам, согласованным с Госнабом СССР).

4. Министерству нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности СССР обеспечить использование изношенных шин всех размеров в 1971 г. в количестве 243 тыс. т и в 1975 г. в количестве 355-390 тыс. т при изготовлении регенерата, строительных и технических материалов.

5. Министерству целлюлозно-бумажной промышленности обеспечить использование макулатуры при производстве бумаги и картона в 1971 г. в количестве 950 тыс. т и в 1975 г. в количестве не менее 1550 тыс. т.

6. Министерству промышленности строительных материалов СССР обеспечить при производстве продукции использование вторичного сырья в определённых количествах, а также разработать технологию производства кровельного картона с применением тряпья, содержащего синтетическое волокно.

7. Министерству лёгкой промышленности СССР обеспечить при производстве товаров народного потребления использование вторичного сырья в определённых количествах, а также разработать силами подве-

домственных научно-исследовательских институтов технологию регенерации низкосортных угаров.

8. Госнабу СССР, Министерству строительства предприятий тяжёлой индустрии СССР, Министерству промышленного строительства СССР, Министерству строительства СССР и Главмособлстрою при Мособлисполкоме обеспечить строительство и ввод в действие в 1971-1973 гг. 1090 павильонов по сбору вторичного сырья, складов площадью 19 тыс. м², пунктов и баз по заготовкам вторичного сырья мощностью 270 тыс. т, фабрик по обработке вторичного текстильного сырья мощностью 105 тыс. т, механизированных пунктов по приёмке и обработке макулатуры мощностью 350 тыс. т и предприятий и цехов по производству восстановленной шерсти мощностью 5 тыс. т в год.

9. Советам Министров республик, край- и обласполкомам, Мосгорисполкому и Ленгорисполкому предоставлять соответствующим организациям и предприятиям земельные участки под строительство баз и предприятий по первичной обработке и переработке вторичного сырья вблизи шоссе дорог, железнодорожных станций, канализационных сетей, источников энергии и водоснабжения.

10. Министерству станкостроительной и инструментальной промышленности изготовить с учётом передового зарубежного опыта головной образец высокопроизводительного прессы для пакетирования макулатуры и организовать, начиная с 1973 г., серийный выпуск указанных прессов в количествах, обеспечивающих потребность в них организаций и предприятий по заготовкам, обработке и переработке вторичного сырья¹.

Для того, чтобы более красочно проиллюстрировать порядок санитарной очистки территорий, существовавший в советский период и, к сожалению, в большей степени утраченный после 1991 г., придётся обратиться к дословному тексту отдельных положений основных документов:

— Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда (утвержде-

¹ Постановление Совета Министров СССР от 09.06.1970 №411 «О мерах по увеличению сбора и использования вторичного сырья в народном хозяйстве».

ны Министерством коммунального хозяйства РСФСР 31.12.1968);

– Методические рекомендации по организации сбора и вывоза пищевых отходов (утв. 20.01.1974);

– Инструкция по организации и технологии механизированной уборки населённых мест (утв. Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 12.07.1978);

– Санитарные правила по сбору, хранению, транспортировке и первичной обработке вторичного сырья (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 22.01.1982 N 2524-82);

– Указания по организации и проведению работ при содержании придомовых территорий (утв. Заместителем министра жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 07.04.1988).

Нормы перечисленных актов распространялись на следующие виды вторичного сырья, заготавливаемого от населения, предприятий и организаций и используемого после соответствующей обработки в различных отраслях промышленности:

- сырьё вторичное текстильное (тряпьё) необработанное, состоящее из бывших в употреблении тканых, нетканых, вязаных, стёганных, шубных изделий, выработанных из натуральных, химических и смешанных волокон;

- макулатура бумажная и картонная необработанная;

- кость животных (кроме кости павших животных), собираемая в домашних условиях и на предприятиях общественного питания, санитарных и лечебных учреждениях (кроме указанных в п. 4 настоящих Правил);

- твёрдые полимерные материалы.

Заготовка вторичного сырья от населения осуществлялась через стационарные и передвижные приёмные пункты, а также разъездными заготовителями через ЖЭКи и домоуправления.

Запрещался сбор вторичного сырья в ряде лечебных учреждений и отделений (инфекционных, кожно-венерологических, онкологических, туберкулёзных, отделениях патолого-анатомических и гнойной хирургии), в ветеринарных учреждениях, а также на предприятиях, производящих и потребляющих ядовитые вещества.

Сбор вторичного сырья на свалках разрешалось производить только специ-

ально организованными бригадами с соблюдением всех необходимых мер предосторожности (наличие спецодежды и индивидуальных средств защиты) и по согласованию с местными учреждениями санитарно-эпидемиологической службы.

Запрещалась сортировка собранного вторичного сырья на территориях жилых домов, детских и лечебных учреждений.

Было разрешено заготавливать вторичное сырьё, извлечённое из бытового мусора на механизированных мусороперерабатывающих заводах и обезвреженное.

Расстояние от площадок и отдельно стоящих помещений временного хранения вторичного сырья до жилых и общественных зданий было не менее 20 м.

Для временного хранения собранного от населения вторичного сырья домоуправления, по согласованию с санитарно-эпидемиологической службой, предоставляли специальные помещения, располагающиеся изолированно от жилых зданий или в подвалах, полуподвалах и мусорокамерах жилых домов. В указанных помещениях вторсырьё хранилось раздельно по видам. Контейнеры, сборники, мешки с собранным вторичным сырьём, прессованные кипы макулатуры вывозились автотранспортом или мусоровозами на склады предприятий вторичного сырья.

Вывоз вторичного сырья должен был производиться в следующие сроки:

- кости из жилых домов, лечебно-профилактических учреждений - ежедневно;

- кости из предприятий общественного питания, имеющих холодильные камеры, - раз в 10 дней, а при отсутствии – 2-3 раза в неделю;

- остальных видов вторичного сырья из всех объектов, на территории которых производится его сбор, - по мере накопления в сборниках и контейнерах;

- вторичного сырья из приёмных пунктов, пунктов-магазинов на приёмные пункты (склады) предприятий вторичного сырья - по мере его накопления.

Вновь строящиеся приёмные пункты по заготовке вторичного сырья от населения, расположенные в отдельно стоящих помещениях, располагались не менее чем в 20 м от жилых и общественных зданий и не менее чем в 50 м от лечебно-профилактических и детских учреждений и школ. При этом не разрешалось устрой-

ство пунктов по приёму вторичного сырья от населения в помещениях продовольственных и промтоварных магазинов, в помещениях складов этих магазинов, на территории предприятий торговли и общественного питания².

Землепользователи обязаны были своевременно заключать прямые договоры на вывоз бытовых и пищевых отходов со спецавтохозяйствами и следить за выполнением графика их удаления.

В летнее время мойка сменяемых контейнеров выполнялась спецавтохозяйствами, несменяемых контейнеров – землепользователями, на балансе которых эти контейнеры находились. Все остальные работы, связанные со сбором и хранением бытовых отходов на территории двора (уборка и мойка площадок для контейнеров, мойка тары для пищевых отходов, дезинфекция выгребов и стационарных мусоросборников), осуществлялись землепользователями.

Крупногабаритные отходы (старая мебель, велосипеды, остатки от ремонта квартир и т.п.) собирались на специально отведённых площадках или в контейнеры большой вместимости и вывозились землепользователями.

Строительные отходы с дворовых территорий должны были вывозиться в кратчайшие сроки силами организаций, производящих ремонт или реконструкцию зданий. Временная укладка строительных материалов на территории домовладений разрешалась их владельцам при условии соблюдения противопожарных норм и других правил эксплуатации зданий.

Вывоз шлака с дворовых территорий, где имелись котельные, работающие на твёрдом топливе, производился владельцами котельных, которые также складировали топливо в специально предназначенных для этой цели помещениях.

Тара от торговых организаций систематически вывозилась. Временное складирование тары торговых организаций производилось в специальных помещениях или, в порядке исключения, на специально отведённых для этих целей дворовых площадках. Эти площадки огораживались металлической сеткой.

Вывоз отходов из производственных помещений предприятий (например, бытового обслуживания), пользующихся

² Санитарные правила по сбору, хранению, транспортировке и первичной обработке вторичного сырья (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 22.01.1982 №2524-82).

придомовой территорией, производился за счёт средств этих предприятий³.

На жилищно-эксплуатационную организацию возлагалась обязанность:

- устанавливать на обслуживаемой территории сборники для твёрдых отходов, а в неканализованных зданиях иметь также сборники (выгребы) для жидких отходов и обеспечивать правильную их эксплуатацию;
- устанавливать систематическое наблюдение за санитарным состоянием территории и обеспечивать своевременную её уборку;

- заключать договоры на удаление отходов с организациями по очистке и следить за выполнением графика удаления отходов;

- обеспечивать свободный подъезд и освещение около сборников для отходов;

- обеспечивать содержание в исправном состоянии сборников для отходов (кроме контейнеров, находящихся на балансе организации по очистке городов), не допускать их переполнения и загрязнения территории;

- проводить среди населения широкую разъяснительную работу по организации уборки территории;
- участвовать в систематических обследованиях территории с представителями организаций по очистке и санитарно-эпидемиологической станции и устранять недостатки, отмеченные в актах обследования.

Урны должны соответствовать утверждённому горисполкомом (райисполкомом) образцу; их устанавливают на расстоянии не более 50 м одна от другой на улицах I категории и до 100 м — на остальных улицах и во дворах, в местах возможного образования мелких отходов (перед входами в магазины и т.д.).

Урны следует очищать от мусора в течение дня по мере необходимости, но не реже одного раза в сутки, а во время утренней уборки периодически промывать. Окраску урн нужно возобновлять не реже одного раза в год.

Вывоз мусора осуществляли не реже одного раза в 3 дня.

Для сбора мусора могли служить:

- переносные металлические мусоросборники ёмкостью до 100 л, установленные под навесом;

- контейнеры ёмкостью 500-800 л, перевозимые на машинах (для домов с населением от 200 человек и больше);

- деревянные съёмные ящики без дна с грузочными люками 0,5x0,5 м (в качестве временной меры при отсутствии металлических мусоросборников); мусорные ящики должны быть плотными, а стенки и крышки окрашены масляной краской.

Мусоросборники всех типов должны стоять на бетонированной или асфальтированной площадке; расстояние от наружных габаритов мусоросборников до краёв площадки должно быть не менее 1 м.

Крышки и люки сборников должны быть всегда закрытыми. Вокруг площадки, где установлены сборники для отходов, рекомендуется высаживать деревья или кустарники.

Подъезды к местам, где установлены контейнеры и стационарные сборники, должны освещаться и иметь дорожные покрытия с учётом разворота машин и выпуска стрелы подъёма контейнерова, чтобы облегчить подъезд транспорта в любое время.

При размещении в одном месте до шести переносных мусоросборников должна быть организована их доставка к местам подъезда мусоровозных машин; рекомендовалось применять тележки.

При размещении мусоросборников необходимо соблюдать следующие требования:

- расстояние от места установки мусоросборников до окон и дверей жилых зданий должно быть не менее 10 м, но от дверей — не более 75-100 м;

- в средней полосе СССР переносные мусоросборники рекомендуется располагать в специальных помещениях, встроенных внутри зданий или отдельно стоящих.

В неканализованных домовладениях должны быть устроены уборные с выгребами и ёмкости для помоев.

Строительный мусор, а также тара магазинов должны храниться отдельно и вывозиться по мере накопления ремонтно-строительной организацией и магазинами, но не реже одного раза в 10 дней. Строительный мусор от ремонта отдельных квартир, проводимого нанимателями жилых помещений, при большом количестве также собирается отдельно.

Сжигание всех видов отходов на территории домов и в мусоросборниках запрещалось.

Жилищно-эксплуатационные организации не должны допускать:

- загромождения дворовой территории

металлическим ломом, строительным и бытовым мусором, шлаком, золой и другими отходами; эти отходы необходимо складывать в специально отведённых для этого местах и систематически вывозить;

- выливания во дворы помоев, выбрасывания кухонных и других отходов, мусора и навоза, а также закапывания или сжигания его во дворах⁴.

Мусороприёмные камеры должны содержаться в чистоте, ежедневно тщательно очищаться от мусора и промываться.

Сборники с мусором следует предварительно удалять из мусороприёмной камеры водвор, на площадку в стороне от движения людей, вдали от детских площадок и с максимальным удалением от окон, обеспечивая возможность подъезда мусоровозов.

Необходимо следить за тем, чтобы не переполнялись ёмкости (сменные мусоросборники, контейнеры), в которые поступает мусор из стволов, и чтобы мусор не рассыпался по полу мусороприёмной камеры. Разбор мусора и отбор вторсырья в камере запрещался.

Контейнеры (ёмкостью 400-800 л), находящиеся в мусорокамере под грузочной, должны быть установлены на тележках, с помощью которых они выкатываются за пределы мусорокамеры.

При пользовании мусоропроводами жильцам домов запрещалось:

- закладывать в грузочные клапаны крупные предметы, которые могут вызвать засорение: домашнюю утварь, обувь, ёлки, большие букеты и т.п. Крупные части мусора перед их сбрасыванием в ствол должны быть измельчены с тем, чтобы они свободно разместились в грузочном клапане. Крупный мусор, не допускающий измельчения, должен быть вынесен в сборник для дворового смёта⁵;

- выливать в грузочные клапаны жидкости, жидкие отходы от приготовления пищи и её остатки;

- сбрасывать в грузочные клапаны горящие и тлеющие предметы, могущие вызвать загорание мусора;

- снимать подвижные части грузочных клапанов, самостоятельно их ремонтировать и ликвидировать засоры клапанов и стволов мусоропровода.

Сбрасывание мусора в грузочный клапан должно производиться небольшими порциями; мелкий и пылевидный

³ Указания по организации и проведению работ при содержании придомовых территорий (утв. заместителем министра жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 07.04.1988).

⁴ Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда (утверждены Министерством коммунального хозяйства РСФСР 31.12.1968), глава 30.

⁵ «Указания по проектированию мусоропроводов в жилых и общественных зданиях», ВСН-8-72 (утверждены Госгражданстроем СССР).

мусор рекомендовалось завёртывать в пакет, свободно проходящий из загрузочного клапана в ствол.

В случае засоров или неисправностей мусоропровода жильцы должны были немедленно сообщать об этом жилищно-эксплуатационной организации и временно прекращать пользоваться мусоропроводом (до ликвидации неисправности)⁶.

ОСНОВНЫЕ СИСТЕМЫ СБОРА И УДАЛЕНИЯ Твёрдых Бытовых Отходов (ТБО):

- система сменяемых сборников отходов (с применением контейнерного мусоровоза);

- система несменяемых сборников отходов (с применением кузовного мусоровоза).

При системе сменяемых сборников отходов (контейнерная система) заполненные контейнеры (емкостью 0,75 м³) следует погружать на мусоровоз, а взамен оставлять порожние чистые контейнеры.

При системе несменяемых сборников ТБО из контейнеров необходимо перегружать в мусоровоз, а сами контейнеры оставлять на месте.

Ниже приводится перечень операций и средств механизации, применяемых при удалении бытовых отходов.

В малоэтажной застройке необходимо устанавливать контейнер емкостью 0,75 м³ на группу жилых домов при условии, если расстояние подноса отходов не будет превышать 100 м.

В многоэтажных застройках следует устанавливать контейнер, который транспортируют на тележке. Применение этого способа сбора отходов позволяет исключить дополнительные ручные операции по пересыпке отходов и повысить санитарное состояние домовладений.

При контейнерной системе контейнеры моют на местах обезвреживания ТБО.

Несменяемые контейнеры можно устанавливать как под каналом мусоропровода, так и на специальных площадках на территории домовладений или других обслуживаемых объектов.

Сбор твердых и жидких отходов из неканализованных домовладений в зависимости от наличия и типа спецмашин производится раздельно или совместно. При раздельном способе сбора целесообразно

ТАБЛИЦА 1	
Операции	Машины
Удаление твердых бытовых отходов	Контейнерный мусоровоз
	Кузовной мусоровоз с механизированной загрузкой отходов
	Кузовной мусоровоз с ручной загрузкой отходов
Удаление жидких бытовых отходов	Ассенизационная машина
Совместный сбор и удаление твердых и жидких бытовых отходов	Ассенизационный прицеп
	Вакуумная машина

укрупнять пункты сбора ТБО с установкой стандартных контейнеров. ТБО при этом следует вывозить по системе несменяемых контейнеров, что снижает влияние неравномерности накопления отходов на показатели использования спецавтотранспорта.

Жидкие отходы следует собирать в один выгреб для сокращения площади, занимаемой санитарным узлом, снижения возможности промерзания выгреба при минусовых температурах, а также сокращения времени на погрузку отходов. Жидкие отходы из неканализованных домовладений необходимо вывозить по мере накопления, но не реже одного раза в полгода. Уровень наполнения выгреба не должен превышать 0,35 м от поверхности земли.

Метод обезвреживания и переработки отходов следует выбирать на основании технико-экономических расчетов с учётом интересов народного хозяйства и санитарно-гигиенических требований.

В городах с населением свыше 500 тыс. чел. следует предусматривать методы промышленной переработки бытовых отходов (заводы по механизированному обезвреживанию и переработке ТБО, мусоросжигательные заводы).

При нецелесообразности применения утилизационных методов обезвреживания отходов в связи с их составом, климатическими и другими местными условиями применяют ликвидационные методы (складирование на полигонах ТБО).

Жидкие бытовые отходы, вывозимые из выгребов неканализованных домовладений, подвергают соответствующему обезвреживанию. Жидкие отходы удаля-

ются на сливные станции. При отсутствии таких станций отходы могут обезвреживаться на специально отведённых участках, эксплуатируемых по системе полей ассенизации. Сооружения по обезвреживанию следует размещать за пределами городов и других населённых пунктов⁷.

ОБРАЩЕНИЕ С ПИЩЕВЫМИ ОТХОДАМИ

Особое внимание продолжало уделяться организации сбора и вывоза пищевых отходов, собираемых у населения, на предприятиях общественного питания, торговли, пищевой промышленности и на других объектах. Такие отходы — хорошая кормовая смесь. Их применение было одним из способов создания прочной кормовой базы для животноводства (о чем отдельно указывалось в решениях XXIV съезда КПСС).

В свинооткормочных хозяйствах Министерства сельского хозяйства РСФСР и Министерства торговли РСФСР только за 1969-1970 гг. использовано 2,8 млн т пищевых отходов.

Для организации сбора и вывоза пищевых отходов создавались специальные конторы, которые совместно с жилищно-эксплуатационными организациями, предприятиями общественного питания и торгово-складской сети обеспечивали выполнение плановых заданий. Органы коммунального и жилищного хозяйства через жилищно-эксплуатационные организации должны были обеспечивать сбор пищевых отходов у населения.

Продолжение в следующем номере

⁶ Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда (утверждены Министерством коммунального хозяйства РСФСР 31.12.1968), глава 25

⁷ Инструкция по организации и технологии механизированной уборки населенных мест (утв. Министерством жилищно-коммунального хозяйства РСФСР 12.07.1978), Главы 3-4