

«ИСЧЕЗНУВШАЯ ИМПЕРИЯ» – ИМПЕРИЯ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ

Окончание. Начало в №1 (43), №2 (44), №3 (45) 2013 г.

ОБРАЩЕНИЕ С ПИЩЕВЫМИ ОТХОДАМИ

Начальники жилищно-эксплуатационных организаций, управляющие домами и техники-смотрители являлись непосредственными организаторами сбора пищевых отходов. К сбору привлекались также дворники, уборщики, лифтеры и другие работники жилищно-эксплуатационной организации. Особое внимание уделялось полному использованию пищевых отходов предприятий общественного питания и торгово-складской сети. Министерства торговли АССР, управления торговли и общественного питания край(обл)исполкомов, «Главкурортторг» и «Главдорресторан» обязаны были обеспечить полный сбор пищевых отходов в подведомственных предприятиях, а также регулярный их вывоз в откормочные хозяйства. В каждом предприятии торговли и общественного питания выделялись лица, ответственные за полный сбор, хранение и сдачу пищевых отходов. Вывоз пищевых отходов, собранных у населения, обычно осуществлялся транспортом спецавтохозяйств по уборке города. Предприятия общественного питания и торгово-складской сети использовали транспорт своих же предприятий. При небольших объемах работ пищевые отходы вывозили откормочные хозяйства.

При этом вывоз пищевых отходов транспортом спецавтохозяйств по уборке города осуществлялся без дополнительной оплаты (бесплатно) со стороны откормочных хозяйств в пределах среднего расстояния вывоза бытового мусора, которое было определено для городов Москвы, Ленинграда

и Киева в 25 км (от городской черты), а для остальных городов - в 15 км. Жилищно-эксплуатационные организации по договорам в соответствии с тарифами, утверждаемыми Советами Министров АССР, край(обл)исполкомами, Мосгорисполкомом и Ленгорисполкомом, производили оплату спецавтохозяйствам за вывоз бытового мусора и не несли дополнительных расходов за вывоз пищевых отходов, так как они входили в норму накопления бытового мусора.

При вывозе пищевых отходов, собранных у населения, автотранспортом конторы по сбору пищевых отходов или транспортом откормочных хозяйств пищевые отходы исключались из общей нормы накопления бытового мусора. Жилищно-эксплуатационные организации в этом случае оплачивали по договорам вывоз мусора спецавтохозяйству по уборке города; расходы по вывозу пищевых отходов возмещались конторе по заготовке пищевых отходов или откормочному хозяйству. Откормочные хозяйства производили спецавтохозяйству доплату по единым тарифам на грузовые перевозки при доставке пищевых отходов на расстояние свыше 25 и 15 км.

Организация сбора пищевых отходов начиналась с расстановки домовой тары (ведер ёмкостью до 10 л или бачков – 20-25 л). Ведра до 10 л применялись в малоэтажной застройке (по примеру старой застройки Ленинграда) или при поквартирной системе удаления отходов (Волгоград). В многоэтажных домах и в домах с мусоропроводом применялся сбор пищевых отходов в бачки 20-25 л. Тара для сбора пищевых отходов в домах приобреталась и ремонтирова-

лась конторой по заготовке неплановых кормов за счёт средств свинооткормочных хозяйств (эти расходы входили в калькуляцию себестоимости сбора 1 т пищевых отходов). Потребность в таре определялась из расчёта 1 ведро ёмкостью 25 л на каждую тонну плана сбора пищевых отходов при лестничном сборе или 4 ведра ёмкостью до 10 л при квартирном сборе. Бригадир конторы по заготовке неплановых кормов (а при отсутствии конторы представитель откормочного хозяйства) выдавал тару для сбора пищевых отходов руководителям жилищных организаций под расписку и совместно с техниками-смотрителями и сборщиками расставлял её в местах сбора. За правильную эксплуатацию ведёр и их сохранность несли ответственность жилищно-эксплуатационные организации. Контроль осуществлял бригадир конторы. Срок службы металлических ведёр составлял не менее 1,5 лет, по истечении этого срока жилищные организации сдавали ведра бригадиру конторы для ремонта и повторного использования или списания.

Удаление пищевых отходов из домов организовывалось следующим образом:

- пищевые отходы доставлялись сборщиками в дворовые мусоросборники;
- пищевые отходы выносились жильцами и сыпались в дворовые мусоросборники;
- пищевые отходы жильцы выносили и загружали непосредственно в транспортное средство при поквартирной системе сбора и удаления отходов.

Кроме этого, приём и разгрузку пищевых отходов, их термическую обработку и использование обеспечивали свинооткормочные хозяйства.

Для этой цели необходимо было ускорить строительство площадок для



приёма пищевых отходов и кормоцехов. Площадка для разгрузки пищевых отходов должна обеспечивать свободное маневрирование с учётом радиуса разворота и разгрузку спецмашин в зависимости от особенностей их конструкции. Откормочные хозяйства также должны обеспечить хорошие подъездные пути, а также мойку контейнеров и машин после каждой разгрузки¹.

С целью обеспечения своевременной доставки собранных пищевых отходов в откормочные хозяйства руководителям автохозяйств по согласованию с комитетом профсоюза разрешалось вводить премирование водителей автомобилей, занятых вывозом пищевых отходов, за своевременное и качественное выполнение задания в размере: при повременной оплате труда - до 30% тарифной ставки, при сдельной оплате труда - до 25% сдельного заработка. При невыполнении по вине автохозяйства месячного плана по вывозу пищевых отходов размеры премий за выполнение и перевыполнение производственных показателей руководящим и инженерно-техническим работникам, ответственных за вывоз пищевых отходов, могло уменьшаться в пределах до 25%.

Что касается льгот, следует сказать, что должность рабочего, занятого извлечением вторсырья, мойкой и сортировкой утиля, входила в список профессий с вредными условиями труда, что давало право на дополнительный отпуск и сокращённый рабочий день².

Премии за хорошую работу

За хорошую работу за выработку в 1200 кг чугуна в сутки в цехе № 10 завода № 100 в г. Ленинград. Премия в размере 100 руб. Председатель: Заведующий цехом тов. Иванов А. А. за отличную работу по

выполнению плана выработки чугуна на металлургическом заводе № 100 в г. Ленинград. Премия в размере 100 руб. Председатель: Заведующий цехом тов. Иванов А. А. за отличную работу по

и переработке отходов или их недогрузке при эксплуатации.

С целью упорядочения системы санитарной очистки должны вводиться соответствующие нормы накопления бытовых отходов, которые учитывают при строительстве жилых домов и предприятий и распространяются на проектирование новых и реконструкцию существующих городских и сельских поселений и включают основные требования к их планировке и застройке.

В СССР были утверждены документы, на основании которых рассчитываются нормы накопления бытовых отходов:

- Нормы накопления бытовых отходов (утв. приказом Министра коммунального хозяйства РСФСР от 13.01.1971 г. № 30);
- Рекомендации по определению норм накопления твёрдых бытовых отходов для городов РСФСР (утв. Минжилкомхозом РСФСР 09.03.1982).

Следует отдельно подчеркнуть, что после распада Советского Союза, новых правил расчёта норм накопления отходов не разработано.

Но вернёмся в советское время. Как обозначалось в документах 1979 г., наибольший интерес в санитарно-гигиеническом и экономическом отношении представляет биотермическое обезвреживание ТБО на высокотехнологизированных предприятиях заводского типа. Такие заводы были введены в эксплуатацию в Ленинграде, Москве, Ташкенте и Минске, осуществлено проектирование заводов в Алма-Ате, Тбилиси, Харькове, Горьком, Баку и других городах³.

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА

Наряду с бытовыми отходами, большое внимание уделялось и вопросам обращения с промышленными отходами. В общей сложности количественное накопление промышленных отходов на одного человека в год в 18-20 раз превышало нормы накопления бытовых отходов. Если принять общее количество промышленных отходов за 100%, то отходы цветной металлургии, химической промышленности и других, обладающие

токсичными свойствами, составляют от 10 до 20%.

В качестве основного нормативного правового акта по данному вопросу был принят Порядок накопления, транспортировки, обезвреживания и захоронения токсичных промышленных отходов (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 29.12.1984 № 3183-84).

В этом документе описывалось, что на каждом промышленном предприятии по ходу технологического процесса образуется, накапливается за смену, сутки определённое количество промышленных отходов, которые в зависимости от класса опасности помещаются в тару:

- в стальные баллоны — особо опасные отходы первого класса опасности;
- в полиэтиленовые мешки — второго класса опасности;
- в бумажные мешки — третьего класса опасности.

Заполненная отходами тара по заполнении должна взвешиваться, вноситься в журнал учёта отходов, а затем доставляться на промышленную площадку и оставаться на отведённом месте для дальнейшей транспортировки на полигон захоронения.

Пестициды, пришедшие в негодность и запрещённые к применению в сельском хозяйстве, отправлялись на химические предприятия организациями «Сельхозхимия» для утилизации, обезвреживания и захоронения, как правило, в заводской упаковке.

Обезвреживание в условиях полигона осуществлялось тремя доступными методами: сжиганием, нейтрализацией и захоронением. Полигоны захоронения создавались по типу химического предприятия и находились в ведении Министерства химической промышленности и исполкомов местных Советов народных депутатов или в ведении министерств по характеру отходов.

Кроме указанного Порядка 1984 г., во времена СССР действовали также следующие акты по вопросам сбора и утилизации промышленных отходов:

- Санитарные правила проектирования, строительства и эксплуатации полигонов захоронения не утилизируемых

¹ Методические рекомендации по организации сбора и вывоза пищевых отходов (утв. 20.01.1974).

² п. 57 Списка производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых даёт право на дополнительный отпуск и сокращённый рабочий день (утв. Постановлением Президиума Всесоюзного Центрального Совета Профессиональных Союзов Государственного Комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы от 25.10.1974 № 298/П-22).

³ Правила, утв. Заместителем Главного государственного врача СССР 27.07.1979 № 2039-79, п. 1.3.

промышленных отходов (утв. Минздравом СССР 22.08.1977 г. №1746-77);

- СНиП 2.01.28-85. Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию;

- Предельное количество накопления токсичных промышленных отходов на территории предприятия (организации) (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 01.02.1985 г. №3209-85);

- Предельное количество токсичных промышленных отходов, допускаемое для складирования в накопителях (на полигонах) твёрдых бытовых отходов (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 30.05.1985 г. №3897-85);

- Предельное содержание токсичных соединений в промышленных отходах в накопителях, расположенных вне территории предприятия (организации) (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 19.11.1985 г. №4015-85).

Совет Министров СССР продолжал работу по дальнейшему усилению охраны окружающей среды и улучшению использования природных ресурсов, имея, в частности, в виду более полное использование достижений научно-технического прогресса в природопользовании, в первую очередь за счёт внедрения малоотходных и безотходных технологических процессов⁴.

О МЕРАХ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СТИМУЛИРОВАНИЮ

Что же касается мер экономического регулирования сбора вторсырья, то, начиная с 1980 г., Министерство сельского хозяйства СССР осуществляло отпуск новой полиэтиленовой плёнки колхозам, совхозам и другим организациям при условии обязательной сдачи ими заготовительным организациям вторичных ресурсов системы Госснаба СССР и заготовительным организациям Центросоюза не менее 40% полиэтиленовой плёнки и 60% полиэтиленовых мешков из-под минеральных удобрений, полученных в предшествующем

году. Организация сдачи использованной полиэтиленовой плёнки и полиэтиленовых мешков колхозами, совхозами и другими организациями была возложена на Министерство сельского хозяйства СССР.

А начиная с 1981 г., 50% изделий (за исключением картонно-бумажной продукции), вырабатываемых из вторичного сырья или с добавлением не более 25% первичного сырья на предприятиях и в организациях, расположенных на территории союзной республики, оставалось в распоряжении Совета Министров союзной республики.

В целях удешевления и сокращения сроков строительства предприятий по заготовке, обработке и переработке вторичного сырья Советами Министров союзных республик, исполкомам краевых, областных, Московского и Ленинградского городских Советов народных депутатов выделялись земельные участки под их строительство преимущественно в районах размещения промышленных узлов, имея в виду содействие заинтересованными министерствами и ведомствами инженерных объектов совместного использования на долевых началах.

С 1986 г. было введено общее положение, согласно которому организация, ответственная за разработку новых видов материалов или продукции, одновременно должна была разрабатывать технологию их повторного использования или переработки после истечения срока службы или эксплуатации, предусматривая создание соответствующих мощностей одновременно с созданием мощностей по производству материалов или продукции⁵.

Советами Министров СССР и РСФСР в течение 1960-80-х гг. был принят ряд постановлений о мерах по дальнейшему улучшению использования вторичного сырья в народном хо-

зяйстве, развитию производства товаров народного потребления из вторичного сырья⁶.

Постоянно росло количество открываемых приёмных пунктов-магазинов по сбору вторичного сырья (как строительство новых отдельных пунктов, так и выделение помещений для них во вновь строящихся жилых домах).

Кроме того, увеличивалось количество товаров повышенного спроса и художественной литературы, выделяемых организациям, занятым заготовкой вторичных материальных ресурсов, для встречной продажи населению.

Предприятия республиканских министерств и ведомств и потребительской кооперации, выпускающие товары народного потребления и изделия производственного назначения из вторичного сырья, направляли прибыль в фонд ширпотреба в тех случаях, когда на изготовление этих товаров и изделий использовались полноценные, бракованные и некондиционные материалы и сырьё в размере 25-50% в стоимости всего сырья и материалов, израсходованных на их изготовление, без учёта вспомогательных материалов. Отчисления от прибыли в фонд ширпотреба производились дифференцированно в зависимости от стоимости вторичного сырья в общей стоимости сырья и материалов, израсходованных на производство товаров и изделий.

При этом если стоимость полноценных, бракованных и некондиционных материалов и сырья превышала 50% стоимости всего сырья и материалов (за вычетом вспомогательных материалов), израсходованных на производство товаров и изделий из отходов, прибыль от их реализации подлежала распределению.

ПРОСВЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛЕЗНЫЙ ТРУД

Государственный комитет СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли, Государственный комитет СССР по телевидению и радиовещанию, Государственный комитет СССР

⁴ Постановление Верховного Совета СССР от 03.07.1985 г. №2764-XI «О соблюдении требований законодательства об охране природы и рациональном использовании природных ресурсов». Постановление ЦК КПСС и СМ СССР от 23 мая 1986 г. №608.

⁵ Постановления Совета Министров СССР от 18.07.1964 г. №600, от 09.06.1970 г. №411, от 06.09.1978 г. №745, от 25.01.1980 г. №65, от 07.01.1981 г. №10, от 15.01.1981 г. №61, от 23.07.1981 г. №745; Постановления Совета Министров РСФСР от 01.09.1964 г. №1103, от 07.05.1980 г. №237, от 13.03.1981 г. №144, от 19.08.1981 г. №470, от 30.06.1987 г. №275.

⁶ «Указания по проектированию мусоропроводов в жилых и общественных зданиях», ВСН-8-72 (утверждены Госгражданстроем СССР).

по кинематографии и Всесоюзное общество «Знание» принимали меры к расширению выпуска информационной, научно-популярной и просветительской литературы, а также кинофильмов по вопросам рационального использования вторичного сырья. Эти вопросы систематически освещались по радио и телевидению.

На протяжении нескольких десятилетий действовала система сбора школьниками вторичного сырья: металлического лома (кроме консервных банок) и бумажной макулатуры; это являлось одним из главных направлений общественно полезного, производительного труда учащихся средних и старших классов⁷.

К сбору вторичного сырья допускалось привлекать учащихся школ, начиная с 5-го класса, которые к этому виду общественно полезного труда были допущены врачом. Учащиеся 3-4-х классов допускались к сбору бумажной макулатуры.

Учащимся 3-6-х классов разрешался сбор вторичного сырья только в квартирах, где они проживали. Учащимся 7-10-х классов разрешалось проводить сбор вторичного сырья в учреждениях (кроме медицинских), магазинах и предприятиях. В этом случае объекты сбора вторичного сырья должны были быть предварительно согласованы директором школы с санитарно-эпидемиологическими станциями.

Категорически запрещалось школьникам проводить сбор вторичного сырья путём обхода квартир, во дворах, из мусоросборников, на рынках, свалках и других местах, неблагополучных в са-

нитарно-эпидемическом отношении. Хранение собранного сырья разрешалось в сараях или в других приспособленных для этих целей помещениях, изолированных от учебных и вспомогательных помещений школы⁸.

А вот какие надписи украшали форзацы книжек (многие редкие экземпляры которых доставались советскому читателю именно благодаря абонементам Союзглаввторресурсов, выдававшихся за сданную макулатуру):

«Уважаемые товарищи!

С 1974 года организован сбор макулатуры с одновременной продажей популярных книг отечественных и зарубежных авторов.

Применение макулатуры для производства бумаги даёт возможность экономить остродефицитное древесное сырьё, значительно уменьшить расходы по производству бумаги.

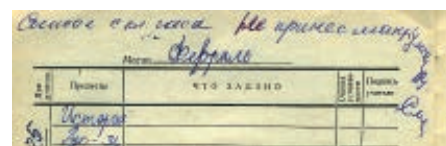
Использование одной тонны макулатуры позволяет получить 0,7 тонны бумаги или картона, заменить 0,85 тонны целлюлозы или 4,4 кубического метра дре-

весины. Кроме того, при этом берегаются леса нашей Родины, чистота её рек, озёр, воздушного пространства.

Сбор и сдача макулатуры - важное государственное дело.

Сдавайте макулатуру заготовительным организациям!»

В советское время заниматься сбором отходов было не зазорно. Даже в художественных произведениях описывалась такая деятельность. Вспомним хотя бы Сергея Филимонова — героя произведения И.Л. Дворкина «Одна долгая ночь» (1970 г.): «Он отыскивал бутылки, всяческий утиль — бумагу, тряпье, кости, сдавал их, приходил, позвякивая монетами, полный уверенности, что вот сегодня счастье улыбнётся ему и можно будет купить целый брикет мороженого, который стоил тридцать рублей». Сегодня же таким занимаются в основном люди без определённого места жительства.



⁷ Положение об организации общественно полезного, производительного труда учащихся общеобразовательных школ (Утв. Приказом Министерства просвещения СССР от 11.05.1985 г. №81).

⁸ Санитарные правила по сбору школьниками вторичного сырья (утв. Главным государственным санитарным врачом СССР, заместителем Министра здравоохранения СССР 14.05.1981 г., 02.06.1981 г. №2398-81).

СОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Отходы – важнейшее сырьё,
под охраной государства

ЗАГОТОВКА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
МЕТАЛЛОЛОМА

Как и в первые годы индустриализации, в 80-е гг. продолжала активными темпами развиваться и совершенствоваться система заготовки (сдачи) и переработки металлолома, большое количество которого скапливалось на заводских дворах и стройках, на территориях населённых пунктов, колхозов и совхозов, вдоль автомобильных и железных дорог, у ремонтных мастерских, на городских свалках и в шлаковых отвалах. С 1981 г. было поручено на подведомственных предприятиях и в организациях создать постоянно действующие комиссии во главе с заместителями руководителей предприятий и организаций для выявления ресурсов лома и отходов чёрных металлов, а также списания в установленном порядке непригодных для дальнейшего использования оборудования, металлоконструкций и инструмента.

Попутный автомобильный транспорт по окончании уборочных сельскохозяйственных работ загружался ломом и отходами чёрных металлов для доставки их в объединения и на предприятия по заготовке и переработке вторичных чёрных металлов. А вывоз из школ собранного школьниками лома и отходов чёрных металлов автомобильным транспортом шефствующих организаций и автобаз осуществлялся с последующим возмещением им транспортных затрат за счёт объединений и предприятий по



ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

Отходы – ненужный «хлам»,
под «охраной» лиц
без определённого места жительства



заготовке и переработке вторичных чёрных металлов⁹.

Что же касается отходов цветных металлов, по данным Совмина СССР (по состоянию на 1981 г.), ежегодно свыше 200 тыс. т цветных металлов, содержащихся в трудноперерабатываемых ломе и отходах, вообще не используются. Также отмечалось, что Министерство цветной металлургии СССР, Министерство промышленного строительства СССР, Министерство строительства предприятий тяжёлой индустрии СССР, Министерство строительства СССР, Министерство среднего машиностроения, Министерство угольной промышленности СССР, Мосгорисполком и Ленгорисполком не обеспечили выполнения заданий по развитию производственных мощностей предприятий Союзторцветмета, в результате чего технический уровень этих предприятий отстает от требований народного хозяйства, создалась диспропорция между образованием сырьевых ресурсов и мощностями по их переработке.

Оснащённость предприятий Союзторцветмета Министерства цветной металлургии СССР необходимым оборудованием и, в частности, установками по дроблению лома и отходов цветных металлов, пакетировочными прессами, гидравлическими и аллигаторными ножницами, передвижным ломоперерабатывающим оборудованием, сепараторами, установками по безокислительной сушке стружки и переработке бессолевого алюминиевого шлака, вакуум-дистилляционными печами, была на тот момент недостаточной.

Министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик было поручено:

- обеспечить сдачу предприятиям Союзторцветмета Министерства цветной

металлургии СССР лома и отходов цветных металлов по группам и сортам (маркам сплавов) в соответствии с действующими стандартами, возложив на отделы технического контроля подведомственных предприятий обязанности по контролю качества сдаваемых лома и отходов цветных металлов;

- обеспечить в 1981 - 1983 гг. проектирование силами подведомственных научно-исследовательских и проектных институтов участков (цехов) по сбору, хранению, первичной обработке и отгрузке лома и отходов цветных металлов для подведомственных предприятий и организаций с годовым объёмом образования лома и отходов цветных металлов не менее 50 т;

- обеспечить в 1981 - 1983 гг. разработку схем размещения участков (цехов) по сбору, хранению, первичной обработке и отгрузке лома и отходов цветных металлов, строительство указанных участков (цехов) и оснащение их необходимым ломоперерабатывающим оборудованием;

- организовать в 1981 - 1982 гг. обследование совместно с представителями предприятий и организаций Союзторцветмета Министерства цветной металлургии СССР промышленных шлаковых отвалов и городских свалок и обеспечить извлечение до 1985 г. всех находящихся в них лома и отходов цветных металлов.

Министерству связи СССР предписывалось осуществить в 1982 - 1983 гг. по договору с Союзторцветметом Министерства цветной металлургии СССР установление двухсторонней телетайпной связи по системе абонентского телеграфа между Союзторцветметом Министерством цветной металлургии СССР и предприятиями вторичной цветной металлургии в городах Баку, Волгограде, Горьком, Душанбе, Казани, Киеве, Львове, Одессе, Подольске (Московская область), Рустави (Грузинская ССР), Свердловске (Ворошиловградская область) и Ташкенте¹⁰.

На «закате» советской эпохи был выпущен ещё ряд нормативных правовых актов по данному вопросу, в частности, Постановление Кабинета Министров СССР от 16.03.1991 г. №99 «Об утверждении Основных требований по заготовке (сдаче) и поставке лома и отходов чёрных и цветных металлов». В соответствии с

⁹ Постановление Совета Министров СССР от 07.01.1981 № 10

¹⁰ Постановление Совета Министров СССР от 23.07.1981 г. №715.

¹¹ <http://evrolom.ru/articles/25/>