

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ МАСЕЛ, В ТОМ ЧИСЛЕ СОДЕРЖАЩИХ ПОЛИХЛОРИРОВАННЫЕ БИФЕНИЛЫ

Н. Р. Соколова, начальник Управления государственного экологического надзора Росприроднадзора

Объем рынка обращения с отработанными нефтепродуктами, в соответствии с экспертными оценками и исходя из усредненных нормативов образования отработанных масел по видам, составляет около 500 тыс. т в год (рис. 1, 2).

В отрасли действуют 28 крупных нефтеперерабатывающих заводов (мощность от 1 млн т/год), а также мини-НПЗ и заводы по производству масел.

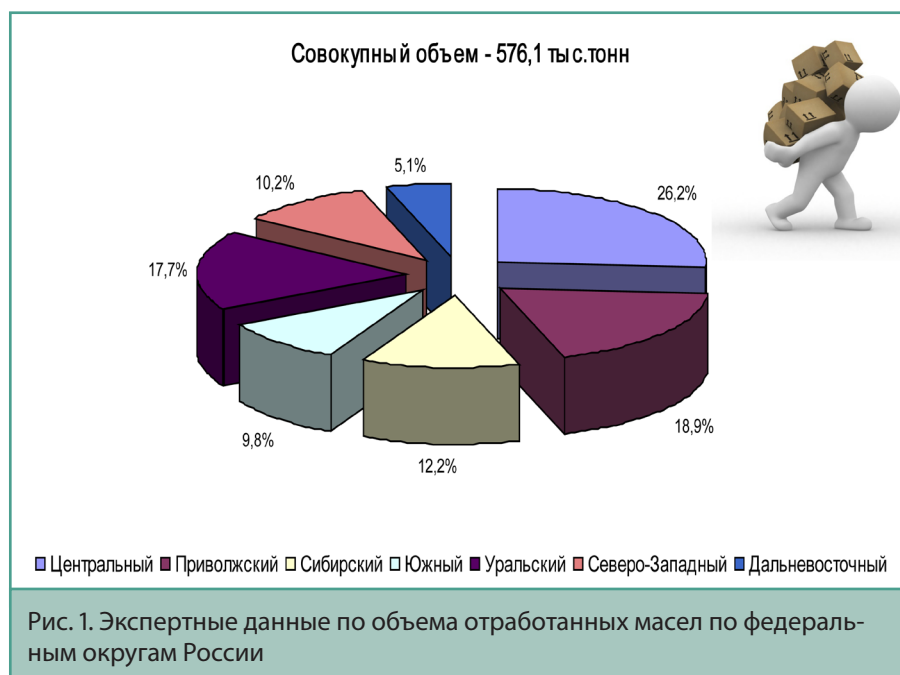
По данным Минэнерго России, первичная переработка нефтяного сырья на НПЗ России за 2013 г. составила 271 904,5 тыс. т. Наблюдается и работа по повышению глубины переработки с 70,6 % в 2011 г. до 71,2 в 2012 г., та же тенденция продолжается и сейчас. Состав отработанного масла представлен на рис. 3.

Перечень отходов масел, содержащихся в Федеральном классификационном каталоге отходов, утвержденном Приказом МПР РФ от 02.12.2002 № 786 (ФККО), представлен в табл. 1.

В соответствии с кодом отхода, по ФККО, масла трансформаторные отработанные, не содержащие вещества фенильной группы (включая полихлорированные дифенилы), относятся к третьему классу опасности для окружающей среды (умеренно опасные), при размещении которых период восстановления окружающей

среды составляет не менее 10 лет после снижения вредного воздействия от существующего источника (в соответствии с Критериями отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды, утв. приказом МПР РФ от 15.06.2001 № 511).

Если же в отходах масел содержатся вещества фенильной группы (включая полихлорированные дифенилы), они относятся к первому классу опасности для окружающей среды (чрезвычайно опасные), при размещении которых экологическая система необратимо нарушается, а пе-



риод восстановления отсутствует. Перечень таких отходов масел, проходящих паспортизацию, представлен в табл. 2.

В связи с чрезвычайной опасностью размещения отходов, содержащих вещества фенильной группы (включая полихлорированные бифенилы/дифенилы – ПХБ/ПХД), важно своевременно определить наличие таких веществ в отработанных маслах специализированными аккредитованными лабораториями.

Кроме того, необходимо проведение инвентаризации и сбора информации об объемах, сроке службы, основных характеристик используемого оборудования, содержащего вещества, относящиеся к фенильной группе.

ПХБ устойчивы, токсичны, способны к бионакоплению. По крайней мере, треть произведенных ранее ПХБ попали в окружающую среду. Остальные две трети находятся в связанном состоянии в старом электрооборудовании и отходах. В России их не менее 30 тыс. т на складах или в технических устройствах (трансформаторах, конденсаторах и др.)

ПХБ-содержащие отходы, входящие во вторую группу в соответствии со Стокгольмской Конвенцией, используются в настоящее время, но больше не производятся, а в ряде стран их производство запрещено.

Нормы Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ) от 22.05.2001 г., ратифицированной Российской Федерацией Федеральным законом от 27.06.2011 г. № 164-ФЗ «О ратификации Стокгольмской Конвенции о стойких органических загрязнителях», предусматривают обязательство по инвентаризации промышленными предприятиями накопленного на их производственных площадках оборудования, содержащего опасные отработанные масла, в состав которых входят СОЗ.

В соответствии с приказом Госкомэкологии России от 13.04.1999 г. № 165 определены цели инвентаризации на территории Российской Федерации производств, оборудования, материалов, использующих или содержащих полихлорированные

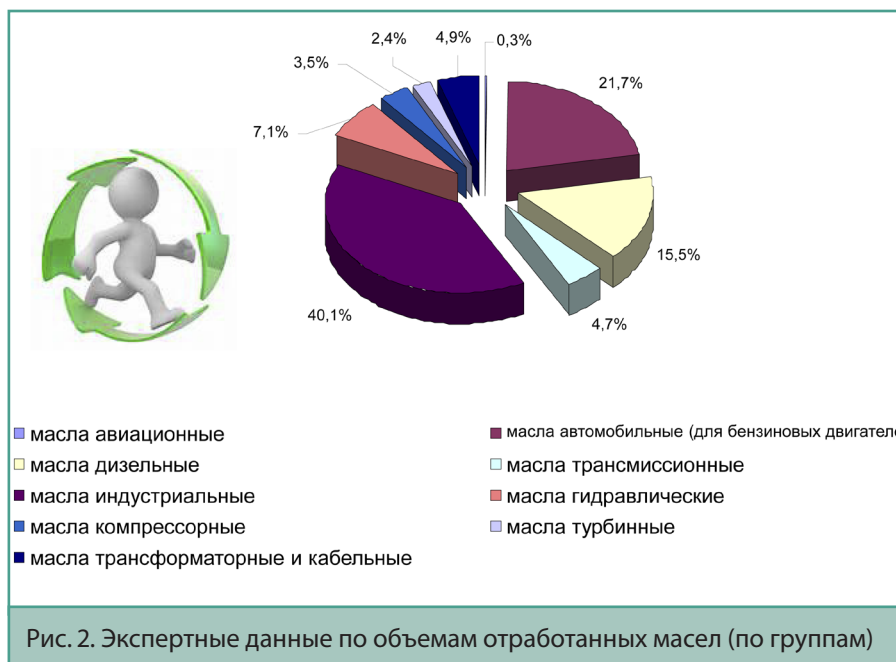


Рис. 2. Экспертные данные по объемам отработанных масел (по группам)



Рис. 3. Состав отработанного масла

Таблица 1

Отходы масел (федеральный классификационный каталог отходов)

Код по ФККО	Наименование отхода
540 000 00 00 00 0	Отходы переработки нефти, угля, газа, горючих сланцев и торфа
541 000 00 00 00 0	Отходы синтетических и минеральных масел
541 002 00 02 00 0	Синтетические и минеральные масла отработанные
541 002 07 02 03 3	Масла трансформаторные отработанные, не содержащие галогены, полихлорированные дифенилы и терфенилы
541 002 08 02 07 1	Масла трансформаторные отработанные, содержащие полихлорированные дифенилы и терфенилы
541 002 10 02 07 1	Прочие масла, содержащие полихлорированные дифенилы и терфенилы, отработанные
541 003 08 02 07 1	Остатки трансформаторных масел, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы и потерявших потребительские свойства
541 003 10 02 07 1	Остатки прочих масел, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы и потерявших потребительские свойства

Таблица 2

Отходы, содержащие ПХБ (федеральный классификационный каталог отходов)

Наименование отхода	Код по ФККО
Конденсаторы с пентохлордифенилом отработанные	5990010213011
Конденсаторы с трихлордифенилом отработанные	5990010113011
Масла трансформаторные отработанные, содержащие полихлорированные дифенилы и терфенилы	5410020802071
Остатки прочих масел, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы и потерявших потребительские свойства	5410031002071
Остатки трансформаторных масел, содержащих полихлорированные дифенилы и терфенилы и потерявших потребительские свойства	5410030802071
Отходы полихлорированных дифенилов и терфенилов, полибромированных дифенилов, а также отходы веществ и изделий, их содержащих (исключая отходы синтетических и минеральных масел)	5990010000011
Прочие масла, содержащие полихлорированные дифенилы и терфенилы, отработанные	5410021002071
Трансформаторы с пентохлордифенилом отработанные	5990010313011
Дифенильная смесь (дифенил+дифенилоксид)	Не указан
Масла трансформаторные отработанные, содержащие полихлорированные дифенилы и терфенилы	5410020802071
Уголь активированный отработанный, загрязненный опасными веществами (загрязненный дифенильной смесью)	Не указан

бифенилы, а также ПХБ-содержащих отходов. К возможным объектам нахождения ПХБ-содержащих отходов относится большинство транспортных компаний (в первую очередь, ОАО «Российские железные дороги»), энергетических компаний, а также предприятия цветной и черной металлургии. Так, например, для ОАО «РЖД» основными СОЗ являются диэлектрические жидкости в высоковольтном конденсаторном и трансформаторном оборудовании, в значительном количестве насыщенные присадками на основе ПХБ.

В настоящее время в Российской Федерации не разработаны единые критерии и методическая база по определению и категорированию уровней экологической опасности и загрязненности объектов, содержащих СОЗ, не проработан механизм замены ПХБ и ПХБ-содержащего оборудования на предприятиях всех форм собственности с целью его последующего вывода из эксплуатации и замены в соответствии с требованиями Стокгольмской конвенции, законодательно не закреплено ведение учета ПХБ-содержащего оборудования предприятиями.

Согласно ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность.

Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления представляются в соответствии с приказом Росстата от 28.01.2011 г. № 17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».

Непредоставление или несвоевременное предоставление респондентами территориальным органам Росприроднадзора первичных статистических данных по форме 2-ТП (отходы), либо предоставление недостоверных первичных статистических данных или административных данных влечет ответственность респондентов, предусмотренную законодательством Российской Федерации (п. 14 Положения об условиях предоставления в обязательном порядке первичных статистических данных и административных данных субъектам официального статистического учета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.08.2008 г. № 620).

Так, за нарушение порядка предоставления статистической информации установлена административная ответственность по ст. 13.19 «Нарушение порядка представления статистической информации» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. От-

ветственность по данной статье наступает в случаях нарушения порядка представления статистической информации, в том числе и нарушения сроков ее предоставления, а равно предоставления недостоверной статистической информации. Субъектом указанной статьи выступают должностные лица, ответственные за представление статистической информации, необходимой для проведения государственных статистических наблюдений.

Кроме того, надлежит иметь в виду, что предприятия, учреждения, организации и объединения возмещают в установленном порядке органам статистики ущерб, возникший в связи с необходимостью исправления итогов сводной отчетности при представлении искаженных данных или нарушении сроков представления отчетности (ст. 3 Закона Российской Федерации от 13.05.1992 г. № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка представления государственной статистической отчетности»). Кроме того, статьей 8.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за сокрытие или искажение экологической информации.

Но, к сожалению, размер предусмотренных данной статьей штрафов не позволяет достигать задач карательной функции государственного экологического надзора. Кроме того, это усугубляется и установленной периодичностью плановых проверок (1 раз в 3 года). Поэтому оставляет желать лучшего та сводная информация по обращению с отходами, которая имеется в распоряжении Росприроднадзора.

Помня об этой специфике, проследим динамику объемов образуемых, поступивших от иных организаций, использованных, обезвреженных и размещенных отходов масел, содержащих вещества фенильной группы (в первую очередь, ПХБ/ПХД). Диаграммы с соответствующими данными представлены на рис. 4 и 5. Так, по имеющимся данным, в 2013 г. на начало года у всех отчитавшихся предприятий в наличии было чуть больше 1 562 т данного вида отходов. За год было образовано более 847 т. В сумме получается около 2 410 т. Из

этого количества было самостоятельно и с помощью контрагентов использовано примерно 10 %, обезврежено – 21 %, захоронено – 3 %, оставшиеся отходы находятся в стадиях хранения или накопления. Не в процентном, а в абсолютном выражении количество использованных ПХБ-отходов увеличилось практически в 100 раз, в соответствии с отчетными документами предприятий. Природопользователи стали также раскрывать более достоверную информацию о количестве образованных и поступивших от других лиц отходов.

К сожалению, приходится склоняться к предположению, что такие якобы позитивные изменения существуют только «на бумаге». Ведь так просто теперь для природопользователей стало «использовать» отходы после того, как этот вид деятельности был исключен из числа лицензируемых. Соответственно, при этом исчез и лицензионный контроль при осуществлении данного вида деятельности.

Ведь 19.02.2013 г. начало действовать Постановление Правительства РФ от 05.02.2013 г. № 84 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.03.2012 г. № 255 «О лицензировании деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности». Документ меньше, чем на половину странички: «слова «сбору, использованию» исключить». А какие последствия... Количество мест несанкционированного размещения отходов растет буквально в геометрической прогрессии! И здесь статистических данных и приводить-то не надо – стоит лишь вспомнить личные впечатления от посещения лесных территорий, например.

Объемы сбора отработанных масел моторных (ММО) и промышленных (МИО) на предприятиях устанавливаются исходя из утвержденных проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в соответствии со статьями 11, 18 Федерального закона от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (для хозяйствующих субъектов, не отне-

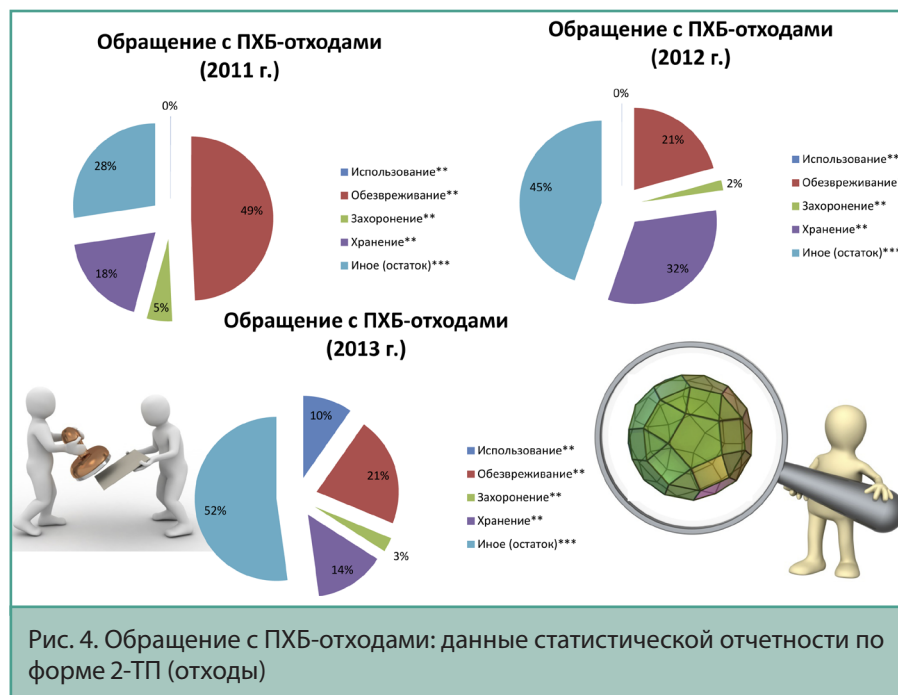


Рис. 4. Обращение с ПХБ-отходами: данные статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы)



Рис. 5. Обращение с ПХБ-отходами: данные статистической отчетности по форме 2-ТП (отходы)

сенных к субъектам малого и среднего предпринимательства).

В соответствии с п. 7 Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденного приказом Минприроды России от 25.02.2010 г. № 50, индивидуальные предприниматели и юридические лица (их филиалы и другие территориально обособленные подразделения), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы,

представляют в территориальные органы Росприроднадзора по месту осуществления своей хозяйственной и иной деятельности, в результате которой образуются отходы, заявление об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также документы, поименованные в подпункте «б» п. 7 Порядка.

Говоря о законодательных требованиях к территории и оборудованию мест сбора отработанных масел, в первую очередь необходимо под-

черкнуть, что накопление отработанного масла должно осуществляться отдельно от других отходов (в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»).

При этом отработанные нефтепродукты должны собираться по группам: ММО – масла моторные отработанные;

МИО – масла индустриальные отработанные;

СНО – смесь нефтепродуктов отработанных.

(ГОСТ 21046-86 «Нефтепродукты отработанные»).

Территория мест сбора отработанных нефтепродуктов должна содержаться в чистоте, не иметь нефтяных загрязнений (СанПиН 2.1.7.1322-03. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления, утв. Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.04.2003 г. № 80).

Дополнительные специфические требования к условиям сбора и хранения отработанных нефтепродуктов установлены следующими документами:

- СНиП 2.11.03-93 Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы;
- ПБ 09-560-03 Правила промышленной безопасности нефтебаз и складов нефтепродуктов (утв. постановлением Госгортехнадзора РФ от 20.05.2003 г. № 33);
- Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03);
- Руководящий документ РД 153-39.2-080-01 «Правила технической эксплуатации автозаправочных станций» (с изменениями от 17 июня 2003 г.)
- ВНТП 5-95. Нормы технологического проектирования предприятий по обеспечению нефтепродуктами (нефтебаз).

А также на предприятиях, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отработанные нефтепродукты, включая маслосодержащие отходы, должны быть разработаны:

- Инструкция по организации сбора, временного хранения,

учета и сдачи отработанных нефтепродуктов;

- Инструкция по сбору, хранению, учету, сдаче и перевозке отработанного масла (ГСМ) и маслосодержащих отходов (ветошь промасленная, опилки промасленные, фильтры отработанные промасленные).

К сожалению, на территории большинства регионов в настоящее время не существует доступной инфраструктуры по накоплению и хранению отработанных смазочных материалов.

Порядок сбора отработанных нефтепродуктов, технические требования к ним, правила приемки и безопасности, а также методы испытаний осуществляются в соответствии со следующими документами:

- ГОСТ 21046-86 «Нефтепродукты отработанные. Общие технические условия»;
- ГОСТ 1510-84 «Нефть и нефтепродукты. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение» (утвержден и введен в действие постановлением Государственного комитета СССР по стандартам от 07.08.84 г. N 2776);

Методика отбора проб нефтепродуктов (ГОСТ 2517-85 Нефть и нефтепродукты. Методы отбора проб).

В соответствии с ГОСТ 1510-84 надпись на таре или ярлыке должна содержать наименование группы отработанного нефтепродукта.

Сбор нефтепродуктов должен осуществляться отдельно от других отходов в специально предназначенные герметически закрываемые емкости. Емкости для сбора и временного хранения отработанных масел могут находиться как в производственной зоне, так и вне ее. В случае, если емкости устанавливаются на прилегающей территории, площадка для первичного накопления отработанных масел должна иметь твердое покрытие и навес, исключающий попадание воды и посторонних предметов. Емкости с отработанными маслами должны быть оборудованы металлическими поддонами. Поддон должен обеспечивать удерживание масла в случае перелива не менее 5 % объема. Полы в помещениях и

под навесами должны быть покрыты влагонепроницаемыми и маслонепроницаемыми материалами и оборудованы сточными канавками. Помещение для хранения отработанных масел должно быть оборудовано вытяжной вентиляцией.

Должно быть исключено попадание в отработанные нефтепродукты пластичных смазок, органических растворителей, жиров, лаков, красок, эмульсий, химических веществ и загрязнений, а при сборе отработанных масел групп ММО и МИО – смешение их с нефтью, бензином, керосином, дизельным топливом, мазутом.

Места хранения отработанных нефтепродуктов должны быть ограждены, защищены от атмосферных осадков, оборудованы устройствами и приспособлениями, исключающими попадание в окружающую среду отработанных нефтепродуктов при их хранении и транспортировке, укомплектованы противопожарным инвентарем, снабжены надписью «Огнеопасно», а помещение (при необходимости) оборудовано приточно-вытяжной вентиляцией.

Транспортирование опасных отходов осуществляется в соответствии со следующими основными документами:

- Приказ Минтранса России от 08.08.1995 г. № 73 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом»;
- РД 3112199-0199-96 «Руководство по организации перевозок опасных грузов автомобильным транспортом»;
- Постановление Правительства РФ от 23.10.1993 г. № 1090 «О правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностями должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения»)

Транспортирование отходов, содержащих нефтепродукты, на специализированное предприятие осуществляется при соблюдении следующих условий:

- наличие специально оборудованного транспортного средства;

- наличие свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных отходов;
- наличие документации для транспортировки и передачи опасных отходов с указанием количества транспортируемых отходов, места и цели их транспортировки;
- наличие паспорта опасного отхода, оформленного в установленном порядке.

Отходы, содержащие нефтепродукты, транспортируют автомобильным транспортом в закрытых машинах, в транспортной упаковке, обеспечивающей их сохранность. Транспортные средства должны быть оборудованы металлической цепочкой (заземлением) с касанием земли на участке протяженностью не менее 200 мм и металлическим штырем для защиты от статических и атмосферных электрических зарядов на стоянке. Конструкция транспортных средств и условия транспортирования отходов, содержащих нефтепродукты, должны исключать возможность аварийных ситуаций, потерь и загрязнения отходами транспортного средства и окружающей среды по пути следования.

С 1 марта 2014 г. введен в действие Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 030/2012 «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (принятый Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07.2012 г. № 59), который предусматривает, что все смазочные материалы и специальные жидкости, утратившие эксплуатационные свойства подлежат сбору потребителями для их дальнейшей переработки.

Настоящий технический регламент разработан с целью установления на единой таможенной территории единых обязательных для применения и использования требований к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям, к отработанным смазочным материалам. Ужесточены требования к обращению с отработанной продукцией. Предприятиям-импортерам и производителям смазочных материалов необходимо соблюдать

непрерывно ужесточающееся законодательство по охране окружающей среды, организовывать единую систему сбора отработанных нефтепродуктов, и, конечно, вводить мощности по переработке отработанных масел и смазок.

Данный технический регламент устанавливает, в числе прочего, требования к отработанным смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям, к продуктам, полученным в результате переработки отработанной продукции, в целях защиты жизни и здоровья человека, окружающей среды, а также в целях ресурсосбережения (ст. 1, п. 1.1 ТР ТС).

Достижение цели ресурсосбережения подразумевает переработку (утилизацию) отработанных масел с целью получения новой продукции – смазочных материалов, масел и специальных жидкостей (ст. 2 ТР ТС).

Как видим, отработанные масла, содержащие ПХБ, подлежат сбору в целях последующей переработки (утилизации) в соответствии с Техническим регламентом. В связи с этим необходимо предотвращать сложившуюся в регионах России практику такого технологического процесса уничтожения ПХБ, как пиролитическое разложение (сжигание), которое в нерегулируемых условиях сопровождается образованием диоксинов, дибензофуранов и других диоксиноподобных соединений (ПХДД/ПХДФ).

В противном случае будет нарушаться требование п. 3.3 и п. 3.8 ст. 3 ТР ТС о предназначении отработанных масел исключительно для переработки (утилизации) с целью получения товарных нефтепродуктов и использования в качестве исходного сырья для получения товарных нефтепродуктов.

Кроме того, пунктом 3.8.3 ст. 3 ТР ТС установлены запреты при обращении с данным видом отработанной продукции, включая вывоз на полигоны для бытовых и промышленных отходов с последующим захоронением.

В заключение выделим следующие проблемные вопросы при переработке отработанных нефтепродуктов:

- отсутствие единых законодательных требований на этапе сбора и накопления отработанных смазочных материалов приводит к низкому качеству функционирования системы сбора нефтепродуктов;
- отсутствие реальных механизмов стимулирования предприятий-переработчиков, следствием которого является отсутствие развития инфраструктуры сбора, транспортирования и переработки отработанных нефтепродуктов;
- достаточно низкое качество собранного отработанного масла на этапе переработки сырья делает необходимым применение различных режимов и глубины переработки для каждой партии; должны быть разработаны определенные технологические регламенты по видам поступающего для переработки сырья;
- необходимо улучшение качества входящих на производства отработанных масел и жидкостей на этапе переработки, что существенно снизит затраты на процессинг;
- объективно сегодня потребителям моторного и трансмиссионного масел в случае, если они не пользуются услугами СТО, куда сдать отработанную продукцию, поскольку нет адресата на упаковке товарного масла, куда и какой организации можно сдать накопленные отработанные нефтепродукты и получить скидки на новые товарные масла;
- отрасли необходим учет движения отработанного масла и смазочных материалов от предприятий-собственников отходов до мест переработки отходов;
- после введения стимулирования предприятий и переработчиков возможно создание полной инфраструктуры по переработке отработанных смазочных материалов, реализация проектов строительства мощностей с применением гидропроцессов и получением основ базовых масел III группы. ♻️