

# **ПОДГОТОВКА К ВЕДЕНИЮ Росприроднадзором государственного кадастра отходов**

*Н.Р. Соколова*

*Управление государственного экологического надзора  
Росприроднадзора*

**С 1 августа 2014 г. Росприроднадзор в соответствии с приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» приступит к формированию государственного кадастра отходов (ГКО), который предусматривает создание информационных ресурсов по федеральному классификационному каталогу отходов (ФККО), государственному реестру объектов размещения отходов (ГРОРО), банку данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.**

**П**олномочия Росприроднадзора по ведению ГКО и работ по паспортизации отходов I–IV классов опасности закреплены в Положении о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее – Служба), утверждённом постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 400.

Приказ Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (далее – приказ № 792) в настоящее время ещё не вступил в силу, так как до 1 августа 2014 г. действует постановление Правительства РФ от 26.10.2000 № 818 «О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации отходов» (далее – постановление № 818), которое отменяется постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I–IV классов опасности». И только после разрешения данной правовой коллизии Росприроднадзор приступит к ведению и формированию ГКО.

В настоящее время полномочия по организации и ведению ГКО закреплены за МПР России и его территориальными органами в силу положений постановления № 818. При этом, как мы все знаем, правопреемником МПР России является Минприроды России.

Для исполнения с 1 августа возложенных на Росприроднадзор полномочий по ведению ГКО Службой уже начата работа по созданию информационных ресурсов по ФККО, ГРОРО и Банку данных об отходах. Информация об этом будет размещаться на официальных сайтах Росприроднадзора и его территориальных органов в Интернете для свободного и бесплатного доступа.

Необходимо отметить, что 23 января 2014 г. под председательством Руководителя Службы В.В. Кириллова прошло аппаратное совещание с руководителями территориальных

органов Росприроднадзора по подведению итогов за 2013 г. и определению приоритетных задач на 2014 г. На совещании было обращено внимание, что одной из приоритетных задач Службы является ведение ГКО и были даны соответствующие поручения территориальным органам:

1. О необходимости уведомления хозяйствующих субъектов, осуществляющих эксплуатацию объектов размещения отходов (ОРО), о проведении инвентаризации таких объектов в соответствии с приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении Правил инвентаризации объектов размещения отходов» (далее – приказ № 49), и направления заполненных характеристик объектов в территориальные органы Росприроднадзора (рис. 1).

2. О продолжении ведения информационной базы, предназначенной для формирования ГРОРО, на основании названных характеристик, до вступления в силу приказа № 792.

3. Об уведомлении хозяйствующих субъектов о возможности предоставления в соответствующие территориальные органы Росприроднадзора информации о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы.

4. О размещении информации о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов на своих официальных сайтах в Интернете.

### **ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕЕСТРА ОБЪЕКТОВ РАЗМЕЩЕНИЯ ОТХОДОВ**

Согласно Порядку ведения ГКО, утверждённому приказом № 792, ГРОРО формируется на основе информации об ОРО, полученной в результате их инвентаризации в соответствии с приказом № 49 (рис. 2–3 без подписей).

**Средство автоматизированной подготовки природопользователями характеристики ОРО**

Средство автоматизированной подготовки природопользователями характеристики объекта размещения отходов доступно для скачивания на официальном сайте Росприроднадзора по пути <http://rpn.gov.ru/node/5523>.

Росприроднадзор - ИНН 5036032527 ОГРН 52569198

Информация | Загрузка информации

Полное название: Росприроднадзор - Москва  Индивидуальный физ.лицо  
 Актное название: Росприроднадзор  Общественное предприятие

ИНН: 5036032527 Дата регистрации: 17.06.2012 ОГРН:   
 ОГРН: 52569198 Размер и членность: Не установлен ОКПО:

Полное наименование:

Коды ОКВЭД

Контактная информация

Телефон:  Факс:  E-mail:

Адрес

ОБЯТО	Индекс	Адрес (район/кварт. пункт) Улицы, № дома, корп. (этаж)
Корпоративный/индивидуальный	4000000000	123456 Москва

Финансовый:

Руководитель / бухгалтер

Руководитель организации	Главный бухгалтер
ИНН: <input type="text"/>	<input type="text"/>
Телефон: <input type="text"/>	<input type="text"/>
Результаты деятельности: <input type="text"/>	<input type="text"/>

Банковские реквизиты

Наименование Банка	БИК	ИН	СЧК
<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>	<input type="text"/>

При этом с учётом положений по формированию ГРОРО территориальные органы Росприроднадзора в 10-дневный срок с даты поступления от хозяйствующих субъектов характеристик, составленных по результатам проведения инвентаризации ОРО, представляют в центральный аппарат Росприроднадзора информацию об объекте, предлагаемом для включения в ГРОРО.

В свою очередь, центральный аппарат в 15-дневный срок с даты регистрации информации, поступившей из территориального органа Росприроднадзора:

- ♦ рассматривает указанную информацию;
- ♦ присваивает номер объекту размещения отходов в ГРОРО;
- ♦ принимает правовые акты о включении ОРО в ГРОРО с периодичностью не реже 1 раза в месяц.

При этом необходимо учитывать, что Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) установлен

запрет размещать отходы на объектах, не внесённых в ГРОРО.

В настоящее время Росприроднадзором и его территориальными органами ведётся информационная база на основании характеристик ОРО, в которую вносятся все объекты хранения и захоронения отходов вне зависимости от наличия разрешительной документации. Данная база предназначена для учёта Росприроднадзором всех объектов, на которых размещаются отходы, на территории конкретных субъектов Российской Федерации.

Согласно данным, имеющимся в информационной базе, на территории Российской Федерации насчитывается 14769 ОРО, из них на территории Центрального федерального округа 1070 объектов.

Необходимо обратить внимание, что положениями Закона № 89-ФЗ (ст. 12) установлены требования к ОРО. Стоит напомнить, что ОРО – это полигоны, шламохранилища, хвостохранилища и другие сооруже-

Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО)

**ГРОРО – является сводом систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.**

**Не подлежат включению в ГРОРО:**

- объекты размещения отходов, выведенные из эксплуатации (в том числе рекультивированные или законсервированные);
- объекты захоронения отходов, расположенные на территориях, использование которых для захоронения отходов запрещено законодательством РФ;
- специальные объекты размещения радиоактивных отходов; скотомогильники.



Периодичность пополнения ГРОРО

→

1 раз в  
месяц

ния, обустроенные и эксплуатируемые в соответствии с экологическими требованиями.

При этом на территории Центрального федерального округа насчитывается порядка 1121 свалки твёрдых бытовых и промышленных отходов, которые не являются ОРО и соответственно не могут быть внесены в ГРОРО.

**Остановимся подробнее на проблемах, которые могут возникнуть при формировании ГРОРО.**

Как уже было отмечено, ГРОРО формируется на основании характеристик объектов. При этом данных, которые содержатся в характеристике (её форма утверждена приказом № 49), недостаточно для достоверной оценки экологической обстановки на территории, на которой находится объект.


Также необходимо отметить, что в характеристике отсутствует информация о годовой мощности ОРО, а также информация об окончании его эксплуатации,

что не позволит сделать прогноз об исчерпании свободной вместимости объекта на протяжении 5 лет.


Таким образом, при анализе информации, указанной в характеристике, сотрудникам Росприроднадзора и его территориальных органов не представляется возможным принять решение о соответствии объекта требованиям законодательства Российской Федерации и включении его в ГРОРО.

Помимо сказанного, Порядком ведения ГКО (приказ № 792) не предусмотрены положения об отказе внесения объекта в ГРОРО Росприроднадзором, даже в случае отсутствия в характеристике полной информации о таком объекте.

В связи с этим Службой неоднократно направлялись письма в адрес Минприроды России с предложениями о внесении изменений в нормативные правовые акты, которые регулируют формирование и ведение ГРОРО.



**Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО)**



Номер объекта размещения отходов в ГРОРО будет состоять из 5-ти групп знаков, разделенных дефисом.

А
А
-
Б
Б
Б
Б
Б
-
В
-
Г
Г
Г
Г
Г
-
Д
Д
Д
Д
Д

**АА** - код субъекта Российской Федерации;

**БББББ** – порядковый номер объекта размещения отхода на территории субъекта Российской Федерации;

**В** - значение объекта размещения отходов: хранение/захоронение;

**ГГГГГ** - регистрационный номер правового акта Росприроднадзора о включении объекта размещения отходов в ГРОРО;

**ДДДДДД** – число, месяц, год принятия правового акта Росприроднадзора о включении объекта размещения отходов в ГРОРО.





## ФОРМИРОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО КЛАССИФИКАЦИОННОГО КАТАЛОГА ОТХОДОВ

Еще один аспект ведения ГКО, на котором хотелось бы остановиться подробнее, – это формирование Службой ФККО.

В настоящее время ФККО утверждён приказом МПР России от 02.12.2002 № 786. Последнее его пополнение было в 2003 г. (приказ МПР России от 30.07.2003 № 663 «О внесении дополнений в федеральный классификационный каталог отходов, утверждённый приказом МПР России от 02.12.2002 № 786 "Об утверждении федерального классификационного каталога отходов"»).

В действующем ФККО насчитывается порядка 940 видов отходов.

Работы по паспортизации отходов, как зарегистрированных в ФККО, так и незарегистрированных, осуществляются Росприроднадзором с октября 2010 г. согласно приказу Ростехнадзора от 15.08.2007 № 570 (в части, не противоречащей законодательству). Рис. 4-5

При этом хотелось бы отдельно остановиться на порядке паспортизации отходов, не внесённых в ФККО.

Так, хозяйствующие субъекты, которые являются образователями отходов, оформляют материалы и документы, подготовленные с учётом требований Критериев отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды (приказ МПР России от 15.06.2001 № 511).

В свою очередь, рассмотрение данных материалов осуществляет подведомственная Росприроднадзору организация – ФБУ «ФЦАО», которое проводит работы по идентификации видов отходов и проверки правильности отнесения их к конкретному классу опасности для окружающей среды (см. таблицу).

Одним из ключевых моментов работы ФБУ «ФЦАО» является аккумулирование сведений по составу, свойствам и классу опасности наиболее распространённых видов отходов, не включённых в ФККО.

### Для отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов

ТИПОВАЯ ФОРМА (лицевая сторона)

**УТВЕРЖДАЮ**

Руководитель юридического лица  
(индивидуальный предприниматель)

\_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ ФИО  
с. \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**М.П.**

**ПАСПОРТ ОТХОДА,**  
включенного в федеральный классификационный каталог отходов

Составлен на вид отходов \_\_\_\_\_  
(код в соответствии со федеральным классификационным каталогом отходов)

образованный в результате \_\_\_\_\_  
(наименование технологического процесса, в результате которого образовался отход, или процесс, в результате которого товар (продукция) утратил свои потребительские свойства, с указанием наименования исходного сырья)

состоящий из \_\_\_\_\_  
(элементов и (или) элементов систем отходов и процессов)

Описание системы в формате форм: теорет. анализ, анализ/пробный, анализ, опыт, отработка, создание, закупка, трюк/ак, переработка/обработка, выработка, монтаж, готовая продукция, изготовление (заказ, план)

имеющий \_\_\_\_\_ (класс опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду).

ФИО индивидуального предпринимателя или полное наименование юридического лица \_\_\_\_\_

Сокращенное наименование юридического лица \_\_\_\_\_

Индивидуальный номер налогоплательщика \_\_\_\_\_

Код по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций \_\_\_\_\_

Код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности \_\_\_\_\_

Адрес юридический \_\_\_\_\_

Адрес почтовый \_\_\_\_\_



Согласно приказу № 792 территориальные органы Росприроднадзора должны будут обобщать и систематизировать сведения об отходах, представляемые хозяйствующими субъектами, подготавливать и представлять в центральный аппарат Росприроднадзора предложения по включению видов отходов в ФККО.

Центральный аппарат Росприроднадзора, в свою очередь, на основе информации, представленной территориальными органами, будет формировать сводные перечни видов отходов, подлежащих включению в ФККО, которые будут утверждаться правовым актом Росприроднадзора.

Хотелось бы отметить, что согласно требованиям приказа № 792 ФККО будет формироваться на основе информации о классификационных признаках и классах опасности конкретных видов отходов, которая имеет 11-значную структуру кода вида отхода. При этом Порядок отнесения отходов к конкретному классу опасности, определение данных о составе и свойствах отходов для 11-значной структуры кода вида отхода в настоящее время отсутствует. Это может привести к затруднению формирования ФККО по 11-значной структуре кода до 1 августа 2014 г.?

Службой неоднократно направлялись письма в адрес Минприроды России об указанных проблемах с предложениями внесения изменений в нормативные правовые акты, которые регулируют формирование и ведение ФККО (предложения по внесению изменений в приказ № 792, в том числе по закреплению в нём процедуры по разработке (переоформлению) разрешительных документов, оформленных до 1 августа 2014 г., а также по разработке до 1 июня 2014 г. Порядка отнесения отходов к конкретному классу опасности).

### **ФОРМИРОВАНИЕ БАНКА ДАННЫХ ОБ ОТХОДАХ И О ТЕХНОЛОГИЯХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕЗВРЕЖИВАНИЯ ОТХОДОВ РАЗЛИЧНЫХ ВИДОВ**

Данный Банк формируется на основе информации, добровольно предоставляемой собственниками и (или) разработчиками технологий, а также на основе информации, получаемой при проведении государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) проектов технической документации на соответствующие новые технологии.

При этом ведение Банка данных будет осуществляться как центральным аппаратом Росприроднадзора, так и его территориальными органами.

Разграничение функций по формированию Банка данных выглядит следующим образом.

Территориальные органы Росприроднадзора будут осуществлять сбор информации об отходах, технологиях их использования и обезвреживания и представлять её в центральный аппарат. В свою очередь, центральный аппарат Росприроднадзора будет осуществлять обобщение и систематизацию представленной информации, а также заполнять соответствующие разделы Банка данных. Сформированный Банк данных планируется разместить на официальном сайте Росприроднадзора в Интернете для свободного и бесплатного доступа.

В настоящее время на официальном сайте Росприроднадзора размещён Реестр выданных положительных заключений ГЭЭ по проектам технической документации на новую технику и технологию за 2011–2013 гг. Территориальным органам поручено размещение информации о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов на своих официальных сайтах.