

# ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ: ЭКСПЕРТЫ УТОЧНЯЮТ НЮАНСЫ



Знать свои права и обязанности очень важно, особенно при заключении договоров. Чтобы не попасть впросак и выяснить, какие возможности предоставляет им законодательство в той или иной сфере, наши читатели обратились со своими вопросами к профессионалам.

## ВОПРОС

Вправе ли гражданин РФ отказаться от заключения с региональным оператором договора на оказание услуг по обращению с ТКО?

*Пользователь сайта «Эковопрос»*

## ОТВЕТ

В соответствии с положениями ст. 24.7 закона № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого такие отходы образуются и находятся места их накопления.

Ч. 4 ст. 154 ЖК РФ от 29.12.2004 № 188-ФЗ устанавливает, что плата за обращение с ТКО включается в плату за коммунальные услуги.

Договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается между

региональным оператором в сфере обращения с ТКО и исполнителем коммунальной услуги (управляющей организацией, ТСЖ, ЖСК). Управляющая компания осуществляет свою деятельность от имени и в интересах собственников и пользователей жилых помещений в многоквартирном доме (МКД), в том числе заключает договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором и осуществляет оплату услуг в соответствии с договором.

Это подтверждается положениями ст. 161 ЖК РФ, в соответствии с ч. 12 которой управляющие организации, ТСЖ, ЖСК, осуществляющие управление МКД, не вправе отказываться от заключения договоров с региональным оператором по обращению с ТКО.

Исключение составляют случаи, предусмотренные ч. 1 ст. 157.2 ЖК РФ, которая содержит исчерпывающий перечень условий, когда договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается с каждым собственником жилого помещения в МКД. При этом собственники жилых помещений в МКД также не вправе отказываться от заключения договоров с региональным оператором по обращению с ТКО.

Договор на оказание услуги по сбору, транспортированию, обработке и захоронению ТКО с региональным оператором обязаны заключить все образователи ТКО. Он носит характер публичной оферты. Проект договора размещается на сайте компании.

На основании изложенного, физическое лицо (гражданин РФ)

не вправе отказаться от заключения договора с региональным оператором на оказание услуг по обращению с ТКО. Вместе с тем для собственников и пользователей жилых помещений в МКД может быть применен особый порядок формирования договорных отношений с региональным оператором.

*Н. Р. Соколова, научный руководитель АНО «Равноправие», и.о. завкафедрой экологического надзора, экспертизы и нормирования РГУ нефти и газа имени И. М. Губкина*

### ВОПРОС

Допустимо ли использование юридическими лицами (индивидуальными предпринимателями) контейнерных площадок жилого фонда?

*Главный бухгалтер ООО «ЭКО Система»*

### ОТВЕТ

В соответствии с положениями ст. 24.7 закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО, если иное не предусмотрено законодательством РФ.

По договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством РФ, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

В соответствии с п. 9 Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами.

В соответствии с договором на оказание услуг по обращению с ТКО в местах (площадках) их накопления складирование ТКО осуществляется потребителями следующими способами:

- в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы);
- в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;
- в пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

Таким образом, какие именно контейнеры предназначены для складирования отхода потребителем, физическое он лицо или субъект предпринимательской деятельности, в ходе деятельности которого образовались ТКО, определено непосредственно договором на оказание услуг по обращению с ТКО. Организации специальных мест для размещения контейнерных площадок для вывоза отходов именно субъектами предпринимательской деятельности действующими правилами не предусмотрено.

*Н. С. Беляева, генеральный директор юридической компании «Дельфи», заместитель председателя Комитета по экологии «Деловой России»*

### ВОПРОС

Обосновано ли выставление квитанций без заключенного договора с УК, ТСЖ? Включение в договор переуступки прав требования?

*Главный бухгалтер ООО «ЭКО Система»*

### ОТВЕТ

Региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО в порядке, установленном разд. I (1) Правил обращения с ТКО, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 г. № 1156, в отношении ТКО, образующихся:

- в жилых помещениях в МКД (кроме случаев, предусмотренных ч. 1 и 9 ст. 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации, при которых договор на оказание

услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с жилищным законодательством РФ) – с лицом, осуществляющим управление МКД в соответствии с жилищным законодательством РФ;

- в жилых домах – с организацией (в том числе некоммерческим объединением), действующей от своего имени и в интересах собственника;

- в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе в МКД, кроме случаев, предусмотренных ч. 1 и 9 ст. 157.2 ЖК РФ, при которых договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с жилищным законодательством РФ), и на земельных участках – с лицами, владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на законных основаниях, или уполномоченными ими лицами.

Основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора, подписанная потребителем или лицом, действующим от имени потребителя на основании доверенности, либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

Региональный оператор в течение одного месяца со дня заключения соглашения извещает потенциальных потребителей о необходимости заключения в соответствии с законом № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» договора на оказание услуг по обращению с ТКО всеми доступными способами, в том числе путем размещения соответствующей информации на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также в СМИ.

Региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня утверждения в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора на 1-й год действия соглашения размещает одновременно в печатных средствах массовой ин-

формации, установленных для официального опубликования правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, и на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет адресованное потребителям предложение о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО и текст типового договора.

Потребитель в течение 15 рабочих дней со дня размещения региональным оператором предложения о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО направляет региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с п.п. 8(5)–8(7) Правил по обращению с ТКО. Заявка потребителя рассматривается в порядке, предусмотренном п.п. 8(8)–8(16) Правил по обращению с ТКО.

В случае, если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с п.п. 8(5)–8(7) Правил по обращению с ТКО в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Таким образом, при наличии утвержденной территориальной схемы выполнения региональным оператором обязательств по оповещению о необходимости заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО, публикации типового договора в сети Интернет, отсутствии в установленный срок заявки или разногласий со стороны потребителя, договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным, а соответственно, направление квитанции является обоснованным.

*Н. С. Беляева, генеральный директор юридической компании «Дельфи», заместитель председателя Комитета по экологии «Деловой России»*

## ВОПРОС

Почему законодатель до сих пор не предусмотрел официального предоставления персональных данных о зарегистрированных гражданах региональному оператору?

*Подписчик журнала «ТБО»*

## ОТВЕТ

П. 148 (1) постановления Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» предусматривает, что предоставление коммунальной услуги по обращению с ТКО потребителю осуществляется на основании возмездного договора.

При этом договор может быть заключен как в письменной форме, так и путем совершения конклюдентных действий (например, оплаты услуг).

Собственник нежилого помещения в многоквартирном доме в целях обеспечения обращения с ТКО заключает договор на оказание услуг по обращению с ТКО непосредственно с региональным оператором по обращению с ТКО. Указанный договор заключается в порядке и в соответствии с требованиями, установленными гражданским законодательством РФ и законодательством РФ в области обращения с отходами производства и потребления.

Управляющая организация, товарищество, кооператив предоставляют региональному оператору по обращению с ТКО, оказывающему коммунальную услугу по обращению с ТКО, сведения о собственниках нежилых помещений в МКД, а также направляют уведомления собственникам нежилых помещений в МКД о необходимости заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО непосредственно с региональным оператором по обращению с ТКО.

Если в случае с организацией и собственниками нежилых помещений для регионального оператора получить информацию проблем не вызывает, то получение информации и персональных данных о собственниках жилых помещений, в том числе ин-



дивидуальных жилых домов, не находящихся под управлением УО, ТСЖ или ЖСК, затруднительно ввиду отсутствия легального механизма передачи и получения персональных данных лиц – собственников ТКО.

В связи с этими очевидно затрудняющими действия регоператора обстоятельствами некоторое время прорабатывались предложения по внесению дополнений в ч. 1 ст. 6 федерального закона РФ от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», согласно которым предлагалось разрешить обработку персональных данных для обеспечения деятельности регионального оператора по обращению с ТКО. Данное положение позволило бы помимо получения легального доступа к персональным данным для подготовки договоров привлекать регионального оператора к ответственности за их разглашение.

Однако данные предложения до настоящего момента так и не нашли законодательной инициативы. Реализуемая реформа по обращению с отходами насчитывает большое количество пробелов, одним из которых является регулирование получения и обработки персональных данных.

*Н. С. Беляева, генеральный директор юридической компании «Дельфи», заместитель председателя Комитета по экологии «Деловой России»*